



MUNICIPALIDAD DE PUERTO CORTES

Mapeo de Actores Claves del
Municipio de Puerto Cortés, Cortés.

Puerto Cortés, Cortés, Centro América

TABLA DE CONTENIDO	
RESUMEN EJECUTIVO	7
PRESENTACIÓN	10
I ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN	11
II. MARCO CONCEPTUAL	13
2.1 Antecedentes de la planificación en Honduras.....	13
2.2 Planificación municipal con enfoque de ordenamiento territorial	13
2.3 El Mapeo de Actores Claves	14
III. MARCO LEGAL	17
IV OBJETIVOS	19
4.1 Objetivo General	19
4.2 Objetivos Específicos	19
V METODOLOGÍA.....	20
5.1 Identificación de los actores claves	19
5.2 Análisis de los actores claves	20
VI MARCO REFERENCIAL	20
6.1 Ubicación geográfica	20
6.2 Origen e historia.....	21
6.3 Interrelaciones con el entorno	21
VII ACTORES TERRITORIALES EN EL MUNICIPIO DE PUERTO CORTÉS	22
VIII ACTORES TERRITORIALES POR MULTISECTOR	30
8.1 Actores Territoriales en el Multisector de Infraestructura Social	30
8.2 Actores territoriales en el Multisector de Infraestructura Económica	31
8.3 Actores territoriales en el Multisector de Infraestructura Productiva	35
8.4 Actores territoriales en el Multisector de Servicios Nacionales.....	36
IX PARTICIPACIÓN DE ACTORES CLAVES Y ESTRATÉGICOS	39
X SOCIOGRAMA DE ACTORES TERRITORIALES.....	40
XI ESTRATEGIA GENERAL PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL DE MUNICIPIO ..	41
11.1 Estrategia para el Multisector Infraestructura Social.	42
11.2 Estrategia para el Multisector de Infraestructura Económica	48
11.3 Estrategia para el Multisector de Infraestructura Productiva	49
11.4 Estrategia para el Multisector de Servicios Nacionales	51
XII ANÁLISIS GENERAL	52
XIII CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES.....	50
XIV BIBLIOGRAFÍA	52
XV ANEXOS.....	54

LISTA DE CUADROS

Cuadro 1. Clasificación de Actores Claves de Acuerdo al Tipo de Organización.....	13
Cuadro 2. Clasificación de Actores Claves de Acuerdo a la Influencia en el Territorio.....	16
Cuadro 3. Resumen de Multisectores y Actores del Municipio de Puerto Cortés.....	22
Cuadro 4. Listado Completo de Multisectores y Actores del Municipio de Puerto Cortés.	24
Cuadro 5. Involucramiento de los actores claves en el proceso de planificación territorial.	37

LISTA DE FIGURAS

Figura 1. Mapa de ubicación del Municipio de Puerto Cortés.....	20
Figura 2. Actores Claves y Estratégicos del Municipio de Puerto Cortés por Multisectores.	23
Figura 3. Actores de Interés del Municipio de Puerto Cortés por Multisectores.	23
Figura 4. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Social.	29
Figura 5. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Económica.....	32
Figura 6. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Productiva.	36
Figura 7. Distribución de los actores en el Multisector Servicios Nacionales.....	38
Figura 8. Sociograma de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés.	40
Figura 9. Estrategia General de Cohesión Social.	41
Figura 10. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Social.	43
Figura 11. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Económica.	44
Figura 12. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Productiva.	46
Figura 13. Estrategia de Cohesión Social Multisector Servicios Nacionales.....	47

LISTA DE ANEXOS

Anexo 1. Listado de actores entrevistados en el Municipio de Puerto Cortés	59
Anexo 2. Cuestionario para Actores Claves Institucionales.....	61
Anexo 3. Cuestionario para Informantes Claves Expertos.....	63
Anexo 4. Listado de participantes en el taller de análisis de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés	60
Anexo 5. Fotografías del taller de análisis de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés.....	61

LISTA DE ACRÓNIMOS

AHCORENA:	Asociación Hondureña de Empresas Navieras
ALFASIC:	Programa de Alfabetización y Educación Básica para jóvenes y adultos.
ASHONPLAFA:	Asociación Hondureña de Planificación Familiar
CACEENP:	Cooperativa de Ahorro y Crédito de Empleados de la Empresa Nacional Portuaria
CACIL:	Cooperativa de Ahorro y Crédito Inversiones Limitada
CATRACHO:	Cámara de Transporte Pesado de Honduras
CCEPREB:	Centros Comunitarios de Educación Prebásica
CCIPCO:	Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa
CESAMO:	Centro de Salud Médico Odontológico
CESAR:	Centro de Salud Rural
CEPUDO:	Capacitación, Educación, Producción, Unificación, Desarrollo y Organización.
COMIXPROL:	Cooperativa Mixta La Prosperidad Limitada
CONSUPLANE:	Consejo Superior de Planificación Económica
COOMPOL:	Cooperativa Mixta Porteña Limitada.
COPEMH:	Colegio de Profesores de Educación Media de Honduras
COPTUL:	Cooperativa de Transporte Urbanos Limitada
COTRABAL:	Cooperativa de Transporte de Baracoa Limitada
DGOT:	Dirección General de Ordenamiento Territorial
ENEE:	Empresa Nacional de Energía Eléctrica
ENP:	Empresa Nacional Portuaria
ENTRAPOR:	Empresa de Transporte Porteña
ENTRATLAN:	Empresas de Transporte del Atlántico
FAO:	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FAFH:	Federación de Asociaciones Femeninas de Honduras
FDR:	Instituto Franklin Delano Roosevelt
FUNDER:	Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural
FTN:	Franja Transversal del Norte
GIT:	Gestión Integral de Tierras
HONDUTEL:	Empresa Nacional de Telecomunicaciones
ICF:	Instituto de Conservación Forestal
IDH:	Índice de Desarrollo Humano
IP:	Instituto de la Propiedad
IHER:	Instituto Hondureño de Educación por Radio
INA:	Instituto Nacional Agrario
ISEMED:	Instituto del Sistema de Educación Media a Distancia
KADASTER:	Empresa Holandesa de Catastro

MAC:	Mapeo de Actores Claves
ODECO:	Organismo de Desarrollo Etnico Comunitarios
ONG:	Organismo No Gubernamental
PDM-OT: Territorial	Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento
PIB:	Producto Interno Bruto
PNUD:	Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo
PPP:	Plan Puebla Panamá
PROHECO:	Proyecto Hondureño de Educación Comunitaria
SAG:	Secretaría de Agricultura y Ganadería
SECPLAN:	Secretaría de Planificación
SEPLAN:	Secretaria Técnica de Planificación y Cooperación Externa
SERNA:	Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente
SINAGER:	Sistema Nacional de Gestión de Riesgos de Honduras
SOPTRAVI:	Secretaría de Obras Publicas Transporte y Vivienda
UE:	Unión Europea
UGA:	Unidad de Gestión Ambiental
UTH:	Universidad Tecnológica de Honduras

RESUMEN EJECUTIVO

El Municipio de Puerto Cortés incluye el puerto más importante de Honduras y es administrado por la Empresa Nacional Portuaria (ENP). Actualmente, la ENP está llevando a cabo la expansión y certificación del puerto. Esta expansión incrementará el tráfico vehicular, en la entrada y salida de la ciudad ocasionado por las largas filas del transporte de carga, a inmediaciones del Portón No 1, que esperan ingresar al recinto portuario. De igual manera, aumentará la población flotante y la demanda de servicios básicos para los transportistas. Este proceso de crecimiento del puerto obedece al desarrollo de infraestructura contemplada dentro de la iniciativa Plan Puebla Panamá.

La actividad portuaria se ha convertido en el dinamizador de la economía del municipio debido a que los distintos sectores económicos se encuentran vinculados directa o indirectamente con ella. De manera que la economía del municipio depende principalmente del puerto. De igual forma, esta actividad genera desafíos que debe enfrentar la municipalidad como ser el congestionamiento ocasionado por el tráfico pesado, la contaminación del ecosistema marino costero y la amenaza a la salud humana por la sustancias químicas que se almacenan sin las medidas de seguridad adecuadas dentro del recinto portuario.

Desde el punto de vista social, los principales problemas que afectan al municipio son el deficiente servicio y cobertura del sistema de salud público, el desarraigo de la educación pública

respecto a la realidad local, la pobreza, inseguridad, la carencia de vivienda y la apatía de la población.

Los problemas identificados por la población que afectan al medioambiente son la contaminación (suelos, agua y aire), la deforestación, el manejo inadecuado de los desechos sólidos y la escasa limpieza de solares. La contaminación ambiental del municipio presenta diferentes fuentes como ser: las sustancias contaminantes en disolución y materiales en suspensión que traen en forma eventual los ríos Chamelecón, Ulúa y Motagua; los depósitos de hidrocarburos y químicos existentes en el recinto portuario que pueden desembocar en un derrame y emitir gases tóxicos; y la inexistencia de un sistema de manejo de desechos sólidos en el área rural y semirural.

La producción agrícola y pecuaria es importante para la economía del territorio, puesto que la mayor parte del Municipio de Puerto Cortés es rural. Las principales actividades de este sector son la ganadería extensiva, la palma africana, el cultivo de plátanos y la agricultura de subsistencia. También existen iniciativas para la producción acuícola. A pesar de su importancia este sector carece de apoyo por parte de las autoridades locales y nacionales. Por otro lado, la expansión de la ganadería extensiva hacia las montañas se ha convertido en una amenaza para las fuentes de agua ya que se ha reducido la cobertura boscosa en las zonas de recarga.

En este contexto, el Municipio de Puerto Cortés junto a las municipalidades de Omoa, Tela y Puerto Barrios en Guatemala, gestionaron recursos ante la Unión Europea, específicamente en el Programa URBAL III, para llevar a cabo el Proyecto Gestión Integral de Tierras (GIT) en coordinación con la Empresa Kadaster. Este proyecto dentro de sus componentes incluye la elaboración de Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT). Con estos planes se busca potenciar el desarrollo social, económico y ambiental de los municipio participantes tomando en cuenta las potencialidades y limitantes del territorio, así como las expectativas de la población.

La formulación del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) del Municipio de Puerto Cortés se fundamenta en la Ley de Visión de País y Plan de Nación que guía el proceso de desarrollo de Honduras hasta el 2038. La elaboración de este plan contempla varias etapas, incluyendo en la etapa inicial el Mapeo de Actores Claves (MAC) donde se identifican, clasifican y analizan los actores existentes en el territorio municipal.

La finalidad del MAC es realizar un análisis exhaustivo de los diferentes actores que intervienen en el Municipio de Puerto Cortés. Los actores identificados serán clasificados en actores claves, actores estratégicos y actores de interés. Los actores claves son aquellos hombres o mujeres, comunidades, grupos sociales o instituciones que son afectados o

beneficiados por determinada política o proyecto. Por su parte, los actores de interés se pueden definir como cualquier individuo u organización social que cohabita un territorio y realiza actividades con poca o nula incidencia en el fomento del desarrollo territorial. Por último, los actores estratégicos se refieren a un individuo u organización social con capacidades y “poder” de decisión sobre el cómo, cuándo y quien realizara acciones sociales, económicas, ambientales y políticas en un territorio determinado.

La identificación y clasificación de los diversos actores que poseen injerencia en el municipio de Puerto Cortés se efectuó a través de diferentes instrumentos que incluyen entrevistas con informantes claves municipales, la aplicación de un cuestionario a diversos actores, y la realización de un taller con ejecutivos de la municipalidad.

Para analizar la relación entre los actores identificados en el municipio, estos se clasificaron en cuatro multisectores: social, económico, productivo y servicios nacionales. Cada multisector está compuesto por sectores y sub sectores de desarrollo local. El Municipio de Puerto Cortés presenta un total de 102 actores con influencia directa en el territorio, de los cuales 51 son claves, 32 de interés y 19 estratégicos. Los multisectores que aportan la mayor cantidad de actores son el multisector infraestructura social y el multisector infraestructura económica, con 44 y 33 actores, respectivamente. El multisector infraestructura productiva aporta la menor cantidad de actores (6).

Los actores claves y estratégicos que deben participar continuamente en los procesos de formulación, implementación y monitoreo del plan son: la Dirección Municipal de Salud, la Dirección Distrital de Educación, la Oficina Municipal de Educación, la Organización para el Desarrollo Étnico Comunitario (ODECO), el Consejo de Desarrollo Municipal, el Comisionado Municipal, la Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural (FUNDER), el Comité de Emergencia Municipal, los Comités de Emergencia Locales, los Patronatos, los Periodistas, la Cámara de Turismo de Puerto Cortés, la Oficina Municipal de Cultura y Turismo, la Cámara de Comercio e Industrias, la Unidad de Vialidad y Transporte, el Comité de Seguridad Vial, la Empresa Nacional Portuaria, la Cámara de Transporte Pesado de Honduras, las Cooperativas Productoras de Palma Africana, la Corporación Municipal, el Alcalde, la Gerencia Técnica, la Gerencia Financiera, la Gerencia de Planificación, la Comisión de Seguridad Ciudadana, la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), el Ministerio de Finanzas, la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG), el Instituto de Conservación Forestal (ICF), la Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN), el Instituto Nacional Agrario (INA) y el Instituto de la Propiedad (IP).

El análisis de los actores claves muestra que las acciones emprendidas por la mayoría de los actores claves y estratégicos del municipio poseen un impacto que oscila entre el rango medio y alto. La población posee una confianza media y alta del accionar de estos actores. La Municipalidad de Puerto Cortés es el actor que presenta el mayor impacto y confianza, y mantiene interrelaciones con

el resto de actores presentes en el territorio. Otros actores con influencia significativa en el territorio son la ENP, la Cámara de Comercio, los patronatos, el sector financiero y las instituciones de atención de emergencia.

El Mapeo de Actores Claves es la base para establecer los mecanismos de participación e involucramiento entre los actores claves y estratégicos identificados, durante la formulación, implementación, monitoreo y evaluación del plan de desarrollo. Este proceso de participación debe ser liderado por el Alcalde y la Corporación Municipal como máximas autoridades del municipio. La interrelación, reflexión y consenso que surja entre los actores enriquecerá la formulación del plan de desarrollo, brindará legitimidad social al proceso, empoderará a la ciudadanía, y permitirá la identificación de las personas que deben conformar el Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial.

La materialización de la participación de los distintos actores claves y estratégicos identificados con el Mapeo de Actores Claves se realizará a partir del establecimiento de las mesas temáticas. Las mesas temáticas son consideradas un espacio de reflexión permanente donde los actores analizan de manera colectiva la problemática concerniente a cada sector y definen a través del consenso las estrategias a seguir para enfrentar los problemas priorizados. Para analizar las dificultades presentes en cada sector se sugiere el establecimiento de nueve mesas temáticas, a saber: vulnerabilidad, medioambiente, vialidad y transporte, salud, educación, desarrollo económico local, seguridad ciudadana, estructura e infraestructura, y urbanismo.

Las mesas temáticas se fundamentan en los resultados del Mapeo de Actores Claves y se consideran la base para seleccionar a los miembros del Consejo de Desarrollo Municipal Ampliado (Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial) que se encargará de monitorear y evaluar la implementación del plan de desarrollo. Por ello, las mesas temáticas se conceptualizan como un espacio de participación permanente donde los actores claves se involucrarán tanto en la formulación como implementación del plan.

Estas mesas temáticas serán inicialmente propiciadas, coordinadas y lideradas principalmente por la Municipalidad, pero con el tiempo se espera que se institucionalicen, que los actores involucrados se apropien del espacio de participación y definan los reglamentos que regirán su funcionamiento. En el Municipio de Puerto Cortés los actores estratégicos que definitivamente no deben faltar en las mesas temáticas son la Empresa Nacional Portuaria y la Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa.

PRESENTACIÓN

El presente documento expone el Mapeo de Actores Claves (MAC) realizado en el Municipio de Puerto Cortés, como parte fundamental para el proceso de elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT). En el MAC se identifican todos los actores que intervienen en el territorio y se clasifican en actores claves, actores estratégicos y actores de interés. Los actores claves y estratégicos se organizan en cuatro multisectores de desarrollo (social, económico, productivo y servicios nacionales) para ponderar el grado de impacto y confianza de sus acciones, analizar la relación entre actores y establecer estrategias de participación de los actores entorno a la elaboración e implementación del plan.

El documento inicia con un marco conceptual y metodológico, donde se definen qué se entiende por actores claves, actores estratégicos y actores de interés. La estrategia metodológica

utilizada para realizar el mapeo de actores claves combina las entrevistas semiestructuradas con técnicas participativas como ser talleres de discusión y análisis con informantes claves. La sección de metodología expone la manera en que se efectuó la identificación y análisis de los actores.

Posteriormente, se describe la conformación de cada multisector hasta llegar al sociograma de actores claves. En el sociograma se gráfica el impacto y confianza que presenta cada actor clave y se establecen las relaciones entre estos. Así mismo, en el análisis de los actores claves se identifican los principales problemas de cada multisector y se definen las estrategias de participación de los actores para solventar a través del dialogo y el consenso las dificultades encontradas. Finalmente se presentan conclusiones y recomendaciones sobre los hallazgos obtenidos en el mapeo de actores claves.

I ANTECEDENTES Y JUSTIFICACIÓN

El Municipio de Puerto Cortés contiene el puerto más importante de Honduras y Centroamérica. La Empresa Nacional Portuaria está en proceso de expandir y certificar del puerto, con lo cual se visualiza una mayor demanda de servicios derivados de la actividad portuaria, incluyendo el incremento de las zonas para el almacenamiento de contenedores y estacionamiento de camiones. Se estima que el mayor tránsito de carga incrementará el tráfico en la entrada y salida de la ciudad. Así mismo, en el marco de esta expansión se considera que se deben de establecer mecanismos de seguridad estrictos para el manejo de sustancias peligrosas dentro y fuera del puerto.

El crecimiento del puerto obedece a un desarrollo de infraestructura que se está presentando en Centroamérica para aprovechar su ubicación estratégica que facilita el transporte de mercancías desde el Océano Pacífico hasta el Mar Caribe. En Honduras, está en marcha la construcción del canal seco desde la Unión en el Salvador hasta Puerto Cortés. Mientras que en Guatemala se está construyendo la carretera denominada Franja Transversal del Norte, que se extiende desde el sur de Chiapas hasta Puerto Barrios, y el canal seco desde Puerto Quetzal hasta Puerto Barrios.

Por otro lado, el Municipio de Puerto Cortés se localiza dentro del Corredor Biológico del Caribe hondureño que forma parte del Corredor Biológico Mesoamericano. De manera que este territorio rico en flora y fauna se

encuentra influenciado por distintas iniciativas que buscan mejorar el manejo de los recursos naturales y las condiciones de vida de la población. Además de presentar características biofísicas y biológicas que pueden aprovecharse para desarrollar el turismo.

El Municipio de Puerto Cortés junto a las municipalidades de Omoa, Tela y Puerto Barrios en Guatemala, forma parte del Proyecto Gestión Integral de Tierras (GIT), liderado por Comité Ejecutivo teniendo como unidad ejecutora la Municipalidad de Puerto Cortés y la Empresa Kadaster; cofinanciado por la Unión Europea (UE) y las municipalidades. Los ejes centrales del accionar del Proyecto GIT son: organizar la tenencia de tierras, contribuir al crecimiento ordenado de los territorios municipales, impulsar el desarrollo de los municipios mediante la estimulación de la inversión y proteger los intereses de la población brindando seguridad jurídica a las propiedades.

El Proyecto GIT para propiciar el aprovechamiento racional de las oportunidades que brinda la construcción de infraestructura y la riqueza de recursos naturales del Municipio de Puerto Cortés, está apoyando la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT). Con este plan se busca potenciar el desarrollo social, económico y ambiental del municipio tomando en cuenta los recursos disponibles y las expectativas de la población.

El Plan de Desarrollo Municipal con enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT) se fundamenta en la Ley de Visión de País y Plan de Nación que guiará el proceso de desarrollo de Honduras hasta el 2038. La elaboración de este plan contempla varias etapas, incluyendo en la etapa inicial el Mapeo

de Actores Claves donde se identifican, clasifican y analizan los actores existentes en el territorio municipal. Luego se definen estrategias de participación que promuevan la relación entre sectores y la creación de una visión conjunta para la planificación de ordenamiento territorial.

II. MARCO CONCEPTUAL

2.1 Antecedentes de la planificación en Honduras

La historia de la planificación en Honduras se remonta a la década de los años 70. Desde esa época se realizaron intentos de planificación nacional por medio del Consejo Superior de Planificación Económica (CONSUPLANE) y luego a través de la Secretaría de Planificación (SECPLAN). En estas dependencias gubernamentales se hicieron importantes esfuerzos con técnicos y especialistas nacionales para construir una visión unificada del territorio, considerando los recursos naturales, económicos y sociales, sin embargo con el paso del tiempo la planificación fue perdiendo vigencia (Aguilar, 2009).

En los años 90 se cierra la Secretaría de Planificación y los ejes estratégicos del desarrollo nacional se definen de acuerdo al comportamiento del mercado nacional e internacional. En este contexto, donde prevalece la liberalización comercial, la planificación se vuelve una responsabilidad de las distintas Secretarías de Estado, provocando que se formulen diferentes propuestas sectoriales de manera aislada y desarticuladas (SEPLAN, 2010).

La carencia de una entidad rectora de la planificación en Honduras, ocasionó que los diferentes programas y proyectos, con apoyo diverso de la cooperación internacional, abordarán el tema de planificación desde su propio punto de vista, trayendo consigo el desarrollo de diversas metodologías e instrumentos que abonaron a la sobre planificación del territorio nacional. Este exceso de planificación generó gasto innecesario de recursos económicos, duplicidad de funciones, agotamiento y desgaste de los actores.

Recientemente la Dirección General de Ordenamiento Territorial (DGOT), hoy adscrita a la SEPLAN, realizó un estudio para analizar los diferentes modelos de planificación existentes en las unidades territoriales, tanto institucionales como aquellos propuestos por programas de gestión territorial, con el propósito de generar una propuesta de modelo unificado para desarrollar Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial. Esa propuesta de modelo unificado es la que se está implementando en el proceso de elaboración del PDM-OT del Municipio de Puerto Cortés.

2.2 Planificación municipal con enfoque de ordenamiento territorial

La propuesta de planificación municipal con enfoque de ordenamiento territorial, sugerida por la SEPLAN, comprende seis fases metodológicas:

1. Preparación, promoción y organización
2. Categorización territorial (Línea base)
3. Diagnóstico integral multidimensional
4. Prospectiva territorial
5. Plan, políticas, estrategias y proyectos
6. Institucionalización del plan

El Mapeo de Actores Claves (MAC) es un producto de la primera fase, cuyos resultados se plasman en este documento. El MAC permite identificar y clasificar a los actores que intervienen el territorio. Los actores considerados actores claves y actores estratégicos serán invitados a participar en cada una

de las fases de planificación. De igual forma se espera que el MAC permita definir los actores que integrarán el Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial que brindará seguimiento al plan durante su implementación, monitoreo y evaluación.

2.3 El Mapeo de Actores Claves

El Mapeo de Actores Claves, consiste en la identificación de las distintas instituciones gubernamentales y no gubernamentales, organizaciones de base, empresa privada e individuos que cohabitan en una unidad territorial que posee características políticas, económicas, sociales y culturales definidas.

Los actores claves son aquellos hombres o mujeres, comunidades, grupos sociales

o instituciones que son afectados o beneficiados por las políticas y proyectos; incluyendo a individuos u organizaciones capaces de determinar el éxito o fracaso de los proyectos de desarrollo. Así mismo, los actores claves también comprenden a individuos o instituciones con influencia en el ámbito regional o nacional como ministros, diputados, comerciantes, agencias gubernamentales y organizaciones no gubernamentales (FAO, 2001).

Los actores claves se pueden clasificar de acuerdo al acceso a los recursos (económicos, naturales o políticos) necesarios para efectuar una determinada actividad (FAO, 2001). A continuación se presenta la tipología basada en los criterios antes mencionados:

- Los actores claves que tienen o necesitan el recurso.
- Los actores claves que son afectados por la utilización de los recursos efectuada por otros.
- Los actores claves que influyen las decisiones sobre la utilización de los recursos.

También los actores claves se pueden clasificar considerando la naturaleza y finalidad de su organización. En el Cuadro 1 se presenta la categorización de actores claves propuesta por Melgar (2006).

Cuadro 1. Clasificación de Actores Claves de Acuerdo al Tipo de Organización

Categoría	Actores
Organizaciones gubernamentales	Centralizadas. Semi-autónomas. Autónomas.
Organizaciones No Gubernamentales	Fundaciones. Asociaciones. Cooperativas. Club de desarrollo. Consejos o Comités de desarrollo. Consortios.
Centros educativos	Centros de educación media superior. Centros universitarios. Centros de educación especial.
Programas y proyectos	Programas y Proyectos de cooperación internacional. Programas y Proyectos nacionales. Programas y Proyectos sectoriales.
Banca y finanzas	Bancos. Financieras y micro-financieras. Casas de cambio. Cajas rurales.
Centros religiosos	Iglesias. Congregaciones.
Iniciativas privadas	Empresa privada. Individuos de relevancia.

Fuente: Adaptado de Melgar (2006).

La categorización propuesta por Melgar (2006) brinda una visión amplia de los posibles actores claves que interactúan en un determinado territorio. Esta generalización es un aporte importante desde el punto de vista conceptual sin embargo no es la adecuada para abordar la dinámica territorial de los municipios de intervenidos por el Proyecto GIT.

Por ello, el presente documento propone en el Cuadro 2 una clasificación de los actores claves considerando su ubicación en el territorio y sus características económicas, sociales y culturales. Esta clasificación se basa en la diversidad de actores identificados en el Municipio de Puerto Cortés.

Los actores claves interactúan en el territorio con otros actores, los actores de interés y los actores estratégicos. Los actores de interés se pueden definir como cualquier individuo u organización social que cohabita un territorio y realiza actividades con poca o nula incidencia en el fomento del desarrollo territorial. Y los actores estratégicos se refieren a un individuo u organización social con capacidades y “poder” de decisión sobre el cómo, cuándo y quien realizara acciones sociales, económicas, ambientales y políticas en un territorio determinado. Se considera que los actores estratégicos tienen mayor influencia en la toma de decisiones que los actores claves.

Cuadro 2. Clasificación de Actores Claves de Acuerdo a la Influencia en el Territorio

Actores claves comunales	Actores claves municipales	Actores claves regionales y nacionales
• Grupos étnicos • Patronatos. • Juntas de agua. • Juntas co-manejadoras de áreas protegidas. • Organizaciones o grupos de productores agrícolas o pescadores. • Iglesias y congregaciones. • Otros.	• Asociaciones de grupos étnicos. • Municipalidades. • Cámara de comercio. • Cámara de turismo. • Cámara de hoteleros. • Asociaciones de productores agrícolas. • Asociaciones de ganaderos. • Asociación de transportistas. • Federación de patronatos. • Sindicatos. • Central de trabajadores. • Industria petroquímica. • Empresa Nacional Portuaria. • Industria pesquera. • Industria y agroindustria. • Organizaciones no gubernamentales que ejecutan proyectos de desarrollo. • Banca y finanzas. • Otros.	• Mancomunidades. • Universidades. • Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA). • Instituto Nacional Agrario (INA). • Instituto de la Propiedad (IP). • Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG). • Instituto Nacional de Antropología e Historia (IAHA). • Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda (SOPTRAVI). • Secretaría de Turismo. • Ministerio de Salud. • Ministerio de Educación. • Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN). • Otros.

III. MARCO LEGAL

En Honduras existe un amplio fundamento jurídico que respalda los procesos de planificación. La Constitución de la República establece en el Artículo 329 que “el desarrollo económico, social y político de la nación debe de realizarse con base a un proceso de planificación cuyo cumplimiento es obligatorio y se desarrollará en una ley especial”. Las leyes secundarias que complementan a la constitución en materia de planificación territorial son: la Ley de Municipalidades y su Reglamento, la Ley de la Administración Pública, la Ley General del Ambiente, Ley de Ordenamiento Territorial, la Ley Forestal, Áreas Protegidas y Vida Silvestre, la Ley del Sistema Nacional de Gestión de Riesgos (SINAGER), y la Ley de Visión de País y Plan de Nación, entre otras.

La Ley de Municipalidades define en el Artículo 14 que la municipalidad es el órgano de gobierno y administración del Municipio y existe para lograr el bienestar de los habitantes, promover su desarrollo integral y la preservación del medio ambiente, con las facultades otorgadas por la Constitución de la República y demás leyes. En el Inciso 7 se indica que uno de sus objetivos es utilizar la planificación para alcanzar el desarrollo integral del municipio. De igual forma, el Artículo 12 contempla que la autonomía municipal incluye la atribución de elaborar y ejecutar planes de desarrollo municipal para alcanzar el desarrollo integral del municipio y racionalizar el uso y explotación de los recursos municipales de acuerdo a las prioridades establecidas.

La Ley de Ordenamiento Territorial en los Artículos 1 y 3 establece que el ordenamiento territorial es una política de Estado que incorporando a la planificación nacional, promueva la gestión integral, estratégica y eficiente de todos los recursos de la nación, humanos, naturales y técnicos mediante la aplicación de políticas, estrategias y planes efectivos que aseguren el desarrollo humano en forma dinámica, homogénea, equitativa, en igualdad de oportunidades y sostenible. Así mismo, en el Artículo 5 presenta los fundamentos del ordenamiento territorial que incluyen el enfoque antropocéntrico, la solidaridad y equidad nacional, la gestión participativa, la descentralización, la participación ciudadana, la sostenibilidad del desarrollo y la inserción competitiva.

La creación de la Ley Visión de País y Plan de Nación fortalece el procesos de planificación a nivel nacional ya que define la planificación del desarrollo como el proceso continuo de análisis prospectivos de las condiciones económicas, sociales y políticas de la nación, con el propósito de determinar objetivos, metas, estrategias, políticas, proyectos cuya finalidad es la atención de las necesidades de la población. En el Artículo 5, se define la creación de 6 regiones de desarrollo, las cuales se podrán subdividir en subregiones atendiendo a características socioeconómicas comunes, potencialidades, ventaja comparativa, factores geográficos y otros elementos de diferenciación.

La Ley General del Ambiente en el Artículo 4 indica que es de interés público el ordenamiento integral del territorio nacional, considerando los aspectos ambientales y los factores económicos, demográficos y sociales. Por su parte, la Ley del SINAGER define que los planes y programas de desarrollo del país deben lograr la gestión del riesgo como un tema vinculante que esté integrado con los planes y programas de desarrollo humano sostenible a nivel local, regional

y nacional en todas las instancias públicas y privadas

Esta breve revisión del marco legal muestra que el proceso de planificación territorial, en este caso a través de los Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial, forma parte de una política de estado que promueve la planificación a nivel regional y municipal con el propósito de propiciar el desarrollo sostenible guiado por el liderazgo municipal y fundamentado en la participación ciudadana.

IV OBJETIVOS

4.1 Objetivo General

Efectuar el Mapeo de Actores Claves (MAC) correspondiente al Municipio de Puerto Cortés para el análisis de los procesos interinstitucionales y la formulación de estrategias de

planificación social donde participen los distintos actores claves que intervienen en la elaboración de los Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM – OT).

4.2 Objetivos Específicos

- a) Identificar los diversos actores de acuerdo al multisector de desarrollo del Municipio de Puerto Cortés al que pertenecen.
- b) Determinar el nivel de impacto y confiabilidad de los actores claves identificados en el territorio con el fin

de elaborar el sociograma del municipio.

- c) Establecer estrategias de participación y cohesión social, que permitan a corto, mediano y largo plazo, la implementación de nuevos procesos de desarrollo local.

V METODOLOGÍA

5.1 Identificación de los actores claves

La identificación de los actores claves que inciden, serán afectados o beneficiados por el ordenamiento del territorio en el Municipio de Puerto Cortés se realizó por medio del reconocimiento efectuado por expertos y actores claves. El proceso de identificación de actores claves inició con consultas a expertos, como la municipalidad, organizaciones no gubernamentales (ONG's) y habitantes locales con amplio conocimiento de los municipios beneficiados por el Proyecto GIT.

A los equipos técnicos municipales designados para que colaboren en la elaboración de los planes de ordenamiento territorial se les solicitó que recomendaran y enlistaran los actores claves (públicos o privados) presentes en sus municipios. Esta misma solicitud se

extendió a los informantes claves y ONG's identificadas al comenzar el mapeo de actores.

La lista de actores que surgió de las consultas con los expertos fue procesada para agrupar los actores e identificar los actores claves, actores de interés y actores estratégicos. Una vez identificados los actores claves se les visitó para entrevistarlos y completar su caracterización. Estas visitas fueron aprovechadas para solicitar a los actores claves la recomendación de otros actores con injerencia en el territorio; incluyendo personas u organizaciones con diferentes puntos de vista sobre la problemática local y regional. En el Municipio de Puerto Cortés se entrevistaron 58 actores (Anexo 1).

5.2 Análisis de los actores claves

La información recopilada por medio de las encuestas (Anexo 2 y 3) fue procesada para agrupar los actores claves o estratégicos en multisectores que permitieron organizar el trabajo participativo a desarrollarse en las comunidades del municipio. Los multisectores establecidos en la "Propuesta metodológica para la elaboración o actualización de planes de desarrollo municipal con enfoque de ordenamiento territorial" son la infraestructura productiva, la infraestructura social, la infraestructura económica y los servicios nacionales.

Además de organizar a los actores claves en multisectores, se clasificaron en actores claves, estratégicos o de interés, se determinó la manera en que los actores claves y estratégicos participarían en la formulación, implementación, monitoreo y evaluación

del plan, y se describieron a través de un sociograma las relaciones entre estos. En el sociograma se gráfica el impacto y confianza que presenta cada actor clave o estratégico y se establecen las relaciones entre estos.

La clasificación y determinación de las relaciones entre actores se llevó a cabo a través de un taller con actores claves de la Municipalidad de Puerto Cortés, incluyendo regidores, gerentes, jefes de departamentos, secretario municipal, procurador, entre otros (Anexo 4 y 5).

Por último, en el análisis de los actores claves se toma en cuenta, de manera general, los principales problemas de cada multisector para definir las estrategias de participación de los actores y así solventar a través del dialogo y el consenso las dificultades encontradas.

VI MARCO REFERENCIAL

6.1 Ubicación geográfica

El Municipio de Puerto Cortés tiene una extensión territorial de 391.2 km². Se localiza en el noroeste de Honduras a 15°51 latitud norte y 87°57 longitud oeste. Al norte limita con el Mar Caribe,

al sur con el Municipio de Choloma, al este con el Municipio de Tela y al oeste con los Municipios de Choloma y Omoa (Figura 1).

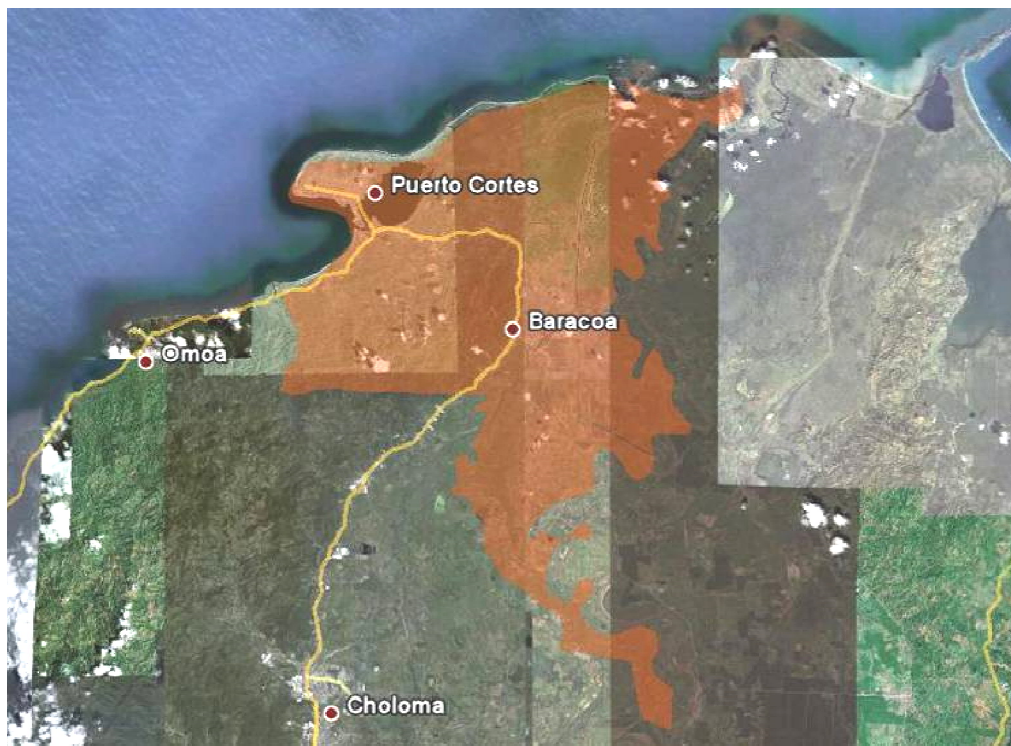


Figura 1. Mapa de ubicación del Municipio de Puerto Cortés.
Fuente: Google Earth.

6.2 Origen e historia

Puerto Cortés es la ciudad principal del municipio, está ubicada en el extremo norte del departamento de Cortés, en la bahía del mismo nombre. Fue fundada por el español Gil González Dávila en 1524 dándole el nombre de Villa de Puerto Caballos (en lo que hoy es Cienagueta). En 1869 este nombre le fue cambiado por el de Puerto Cortés, en honor al conquistador español Hernán Cortés, desde entonces esta ciudad se ha convertido en un centro de constante crecimiento tanto económico como

demográfico, por su ubicación geográfica y la magnitud de sus instalaciones portuarias. A principios del Siglo XX, con el auge de la producción y comercialización del banano, Puerto Cortés se convierte en la principal vía de exportación de este producto por sus instalaciones portuarias, en donde su economía empieza a dinamizarse y se consolida con el despegue industrial que tiene la ciudad de San Pedro Sula en los años 50.

6.3 Interrelaciones con el entorno

El Municipio de Puerto Cortés se comunica con San Pedro Sula a través de una autopista de cemento hidráulico con una longitud de 45 km, que se conecta con ramales carreteros que salen de Baracoa hacia La Lima y El Progreso. La carretera pavimentada CA-13 permite la conexión de Puerto Cortés con la frontera con Guatemala en Corinto, atravesando todo el Municipio de Omoa. Por la vía marítima hay medios de transporte para carga y pasajeros hacia otros puertos en el país y en el extranjero.

El municipio se encuentra influenciado por los proyectos de infraestructura contemplados en el Plan Puebla Panamá (PPP). Este plan fue propuesto por el Gobierno de México para impulsar el desarrollo de los países centroamericanos desde Puebla hasta Panamá, incluyendo nueve Estados del sur y sureste de México y siete países del Istmo Centroamericano. La iniciativa del Plan Puebla Panamá (PPP) se fundamenta en una nueva concepción de la planeación regional que busca adecuarse a un contexto nacional e internacional de democratización, fortalecimiento institucional y participación de la sociedad civil organizada en la formulación de políticas públicas.

El objetivo del PPP es elevar la calidad de vida de la población mediante un desarrollo integral equilibrado, basado en un desarrollo económico sustentable, socialmente incluyente, ambientalmente sostenible y territorialmente ordenado.

Para lograr eso, el Plan pretende construir grandes corredores carreteros, redes de conducción de energía eléctrica, puertos, aeropuertos que conecten de manera rápida y eficiente todas las zonas de desarrollo que se vayan creando desde Panamá hasta México. (Dirección Ejecutiva PPP, 2008).

En el contexto de ejecución del PPP, se están construyendo megaproyectos que afectarán positiva y negativamente el municipio de Puerto Cortés por encontrarse en ese corredor. En la república de Guatemala se menciona la Franja Transversal del Norte (FTN) que comunicará al sur de México con los pueblos del norte de Guatemala, una carretera de 362 kilómetros, la construcción del canal seco que unirá el Puerto Quetzal del pacífico con Puerto Barrios en el Atlántico y la nueva carretera que une el norte de Honduras y Guatemala por el puesto fronterizo de Corinto. Por otro lado, está la construcción del canal seco para conectar vía terrestre los puertos de Cutuco, (La Unión El Salvador) en el océano Pacífico y Puerto Cortés (Honduras) en el océano Atlántico. La construcción de esta carretera sirve de alternativa al canal de Panamá para promover el comercio. Estos megaproyectos afectarán el territorio de Puerto Cortés, en ese sentido es un deber de los responsables de administrar el municipio, estar preparados y adelantarse a los hechos y aprovechar los condicionantes del territorio y ventajas comparativas que estos cambios ofrezcan.

VII ACTORES TERRITORIALES EN EL MUNICIPIO DE PUERTO CORTÉS

El Municipio de Puerto Cortés es un territorio donde la economía gira esencialmente en torno a la actividad portuaria. Sin embargo, existen otros rubros importantes como el comercio, el turismo, la industria y la producción agropecuaria. En el 2001 se estimaba que la ocupación de la población económicamente activa del municipio incluía principalmente a la manufactura (25%), la agricultura (19%), el comercio (18%), los servicios comunales (11%) y transporte (9%) (INE, 2001).

Para analizar la dinámica social del municipio se han clasificado los actores en cuatro multisectores: social, económico, productivo y servicios

nacionales. Cada multisector está compuesto por sectores y sub sectores de desarrollo local.

Este municipio presenta un total de 102 actores con influencia directa en el territorio, de los cuales 51 son claves, 32 de interés y 19 estratégicos. En el Cuadro 3 se puede apreciar el resumen de los actores identificados por cada multisector. Los multisectores que aportan la mayor cantidad de actores son el multisector infraestructura social y el multisector infraestructura económica, con 44 y 33 actores, respectivamente. El multisector infraestructura productiva aporta la menor cantidad de actores (6).

Cuadro 3. Resumen de Multisectores y Actores del Municipio de Puerto Cortés.

Multisector	Clave	Clasificación de los Actores		
		Estratégico	Interés	Total
Infraestructura Económica	18	7	8	33
Infraestructura Productiva	4	--	2	6
Infraestructura Social	19	4	21	44
Servicios Nacionales	10	8	1	19
Total	51	19	32	102

Desde el punto de vista de los actores claves y estratégicos, los multisectores que aglutinan la mayor porción de este tipo de actores son la infraestructura económica e infraestructura social con 33 y 36%, respectivamente (Figura 2). Los multisectores infraestructura social e infraestructura económica presentan la

mayor parte de los actores de interés, 66 y 25% respectivamente (Figura 3). El Cuadro 4 contiene el listado completo de los actores identificados en el Municipio de Puerto Cortés así como su clasificación en multisectores, sectores, actores claves, estratégicos y de interés.

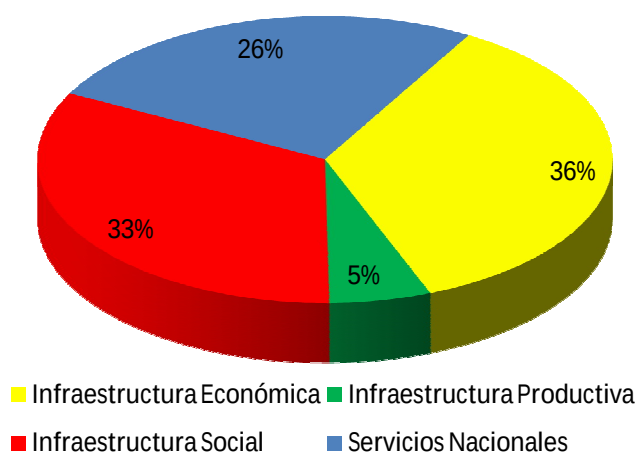


Figura 2. Actores Claves y Estratégicos del Municipio de Puerto Cortés por Multisectores.
Fuente: Elaboración Propia

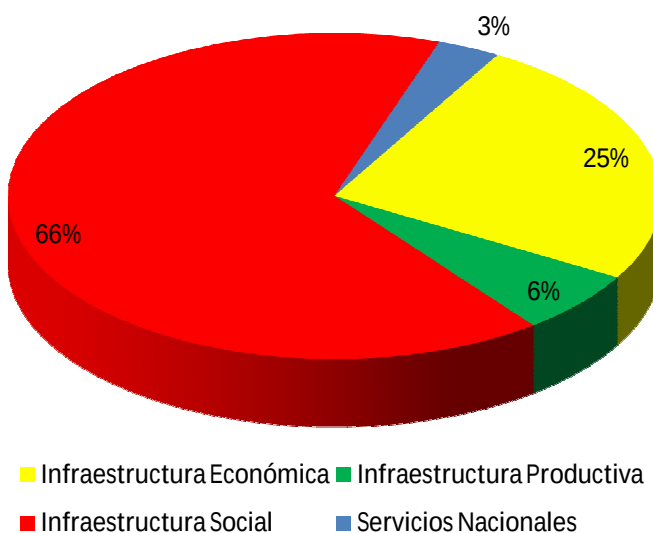


Figura 3. Actores de Interés del Municipio de Puerto Cortés por Multisectores.
Fuente: Elaboración Propia

Cuadro 4. Listado Completo de Multisectores y Actores del Municipio de Puerto Cortés.

No.	Multisector	Sector	Subsector	Clasificación de los Actores
1	Infraestructura Social	Salud	Marie Stope	Interés
2	Infraestructura Social	Salud	ASHONPLAFA	Interés
3	Infraestructura Social	Salud	Seguro Social	Clave
4	Infraestructura Social	Salud	Hospital de Área	Clave
5	Infraestructura Social	Salud	Dirección Municipal de Salud	Estratégico
6	Infraestructura Social	Salud	Clínicas Privadas	Interés
7	Infraestructura Social	Educación	Dirección Distrital de Educación	Estratégico
8	Infraestructura Social	Educación	FDR	Clave
9	Infraestructura Social	Educación	UTH	Interés
10	Infraestructura Social	Educación	Oficina Municipal de Educación	Clave
11	Infraestructura Social	Educación	Instituciones Privadas	Interés
12	Infraestructura Social	Educación	Proyecto Hondureño de Educación Comunitaria (PROHECO)	Clave
13	Infraestructura Social	Educación	Educados	Interés
14	Infraestructura Social	Educación	Instituto Hondureño de Educación por Radio (IHER)	Interés
15	Infraestructura Social	Educación	ISEMED	Interés
16	Infraestructura Social	Desarrollo	CEPUDO	Clave
17	Infraestructura Social	Desarrollo	Club Rotario	Interés
18	Infraestructura Social	Desarrollo	Habitat para la Humanidad	Clave
19	Infraestructura Social	Desarrollo	ODECO (Organización para el Desarrollo Comunitario)	Clave
20	Infraestructura Social	Desarrollo	FAFH	Interés
21	Infraestructura	Desarrollo	Club de Leones	Interés

No.	Multisector	Sector	Subsector	Clasificación de los Actores
	Social			
22	Infraestructura Social	Desarrollo	Medicos Mundi Bizkaia	Clave
23	Infraestructura Social	Desarrollo	Heart to Heart	Interés
24	Infraestructura Social	Desarrollo	Consejo de Desarrollo Municipal	Estratégico
25	Infraestructura Social	Desarrollo	Comisionado Municipal	Clave
26	Infraestructura Social	Desarrollo	Comisión de Transparencia	Interés
27	Infraestructura Social	Desarrollo	FUNDER	Clave
28	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	Cruz Roja	Clave
29	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	Bomberos	Clave
30	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	UGA-Alerta Temprana	Clave
31	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	Fuerza Naval	Interés
32	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	Comité de Emergencia Municipal	Estratégico
33	Infraestructura Social	Gestión del Riesgo	Comités de Emergencia Locales	Clave
34	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Patronatos	Clave
35	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Juntas de Agua	Clave
36	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Sociedad de Padres de Familia	Interés
37	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Iglesias	Clave
38	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Club Deportivos	Interés
39	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Consejo de Directores	Interés
40	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Asociación de la Tercera Edad	Interés
41	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Periodistas	Clave
42	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Colegios Profesionales	Interés
43	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Asociación de Discapacitados	Interés
44	Infraestructura Social	Organizaciones Comunitarias	Sindicatos	Interés
45	Infraestructura	Turismo	Cámara de Turismo de	Estratégico

No.	Multisector	Sector	Subsector	Clasificación de los Actores
	Económica		Puerto Cortés	
46	Infraestructura Económica	Turismo	Operadores de Turismo	Clave
47	Infraestructura Económica	Turismo	Oficina Municipal de Cultura y Turismo	Estratégico
48	Infraestructura Económica	Turismo	Hoteles	Clave
49	Infraestructura Económica	Turismo	Venta de Artesanías	Interés
50	Infraestructura Económica	Turismo	Restaurantes	Clave
51	Infraestructura Económica	Comercio	Cámara de Comercio e Industrias	Estratégico
52	Infraestructura Económica	Comercio	Comercio Informal	Clave
53	Infraestructura Económica	Comercio	Mercados o Centros de Abasto	Clave
54	Infraestructura Económica	Comercio	Casas Comerciales	Interés
55	Infraestructura Económica	Comercio	Centros de Servicios	Interés
56	Infraestructura Económica	Financiero	Bancos	Estratégico
57	Infraestructura Económica	Financiero	Inversionistas locales	Clave
58	Infraestructura Económica	Financiero	Cooperativas	Estratégico
59	Infraestructura Económica	Financiero	Cajas Rurales	Clave
60	Infraestructura Económica	Transporte	Empresas de Transporte Urbano	Clave
61	Infraestructura Económica	Transporte	Empresas de Transporte Interurbano	Clave
62	Infraestructura Económica	Transporte	Unidad de Vialidad y Transporte	Clave
63	Infraestructura Económica	Transporte	SOPTRAVI	Estratégico
64	Infraestructura Económica	Transporte	Comité de Seguridad Vial	Clave
65	Infraestructura Económica	Transporte	Policía de Transito	Interés
66	Infraestructura Económica	Transporte	Transporte Escolar	Interés
67	Infraestructura Económica	Transporte	Autoescuelas	Interés
68	Infraestructura Económica	Transporte	Empresas de Transporte Rural	Interés
69	Infraestructura	Transporte	Empresas de Taxis y	Clave

No.	Multisector	Sector	Subsector	Clasificación de los Actores
	Económica		Mototaxis	
70	Infraestructura Económica	Portuario	Empresa Nacional Portuaria	Estratégico
71	Infraestructura Económica	Portuario	Asociación Hondureña de Empresas Navieras	Clave
72	Infraestructura Económica	Portuario	Agencias Aduaneras	Interés
73	Infraestructura Económica	Portuario	Asociación de Transportistas de Puerto Cortés	Clave
74	Infraestructura Económica	Portuario	Cámara de Transporte Pesado de Honduras	Clave
75	Infraestructura Económica	Portuario	Asociación de Empresas Graneleras Líquidos	Clave
76	Infraestructura Económica	Industrial	Manufactura	Clave
77	Infraestructura Económica	Industrial	Construcción	Clave
78	Infraestructura Productiva	Agrícola	Agricultura de Subsistencia	Clave
79	Infraestructura Productiva	Agrícola	Cooperativas Productoras de Palma Africana	Clave
80	Infraestructura Productiva	Agrícola	Grupos Productores de Plátano	Clave
81	Infraestructura Productiva	Pecuario	Cooperativa Pesca de Captura	Interés
82	Infraestructura Productiva	Pecuario	Asociaciones de Ganaderos	Clave
83	Infraestructura Productiva	Pecuario	Cooperativa de Cultivo de Tilapia	Interés
84	Servicios Nacionales	Municipalidad	Corporación Municipal	Estratégico
85	Servicios Nacionales	Municipalidad	Alcalde	Estratégico
86	Servicios Nacionales	Municipalidad	Gerencia Técnica	Clave
87	Servicios Nacionales	Municipalidad	Gerencia Financiera	Clave
88	Servicios Nacionales	Municipalidad	Gerencia de Planificación	Clave
89	Servicios Nacionales	Telecomunicaciones	HONDUTEL	Estratégico
90	Servicios Nacionales	Telecomunicaciones	Telefonía Celular	Interés
91	Servicios Nacionales	Energía eléctrica	ENEE	Estratégico
92	Servicios	Agua Potable	Aguas de Puerto Cortés	Estratégico

No.	Multisector	Sector	Subsector	Clasificación de los Actores
	Nacionales			
93	Servicios Nacionales	Seguridad	Comisión de Seguridad Ciudadana	Estratégico
94	Servicios Nacionales	Seguridad	Ministerio de Seguridad	Clave
95	Servicios Nacionales	Seguridad	Policía Municipal	Clave
96	Servicios Nacionales	Gobierno Central	SERNA	Clave
97	Servicios Nacionales	Gobierno Central	Ministerio de Finanzas	Estratégico
98	Servicios Nacionales	Gobierno Central	SAG	Clave
99	Servicios Nacionales	Gobierno Central	ICF	Clave
100	Servicios Nacionales	Gobierno Central	SEPLAN	Estratégico
101	Servicios Nacionales	Gobierno Central	INA	Clave
102	Servicios Nacionales	Gobierno Central	IP	Clave

VIII ACTORES TERRITORIALES POR MULTISECTOR

8.1 Actores Territoriales en el Multisector de Infraestructura Social

El multisector infraestructura social se refiere a las diferentes instituciones u organizaciones que con su accionar favorecen el desarrollo social, económico y ambiental del municipio. En el caso de Puerto Cortés se identificaron los sectores salud, educación, desarrollo, gestión del riesgo y organizaciones comunitarias. Los actores claves representan 43% del total de actores encontrados en el multisector infraestructura social, los actores estratégicos 9% y los actores de interés 48% (Figura 4).

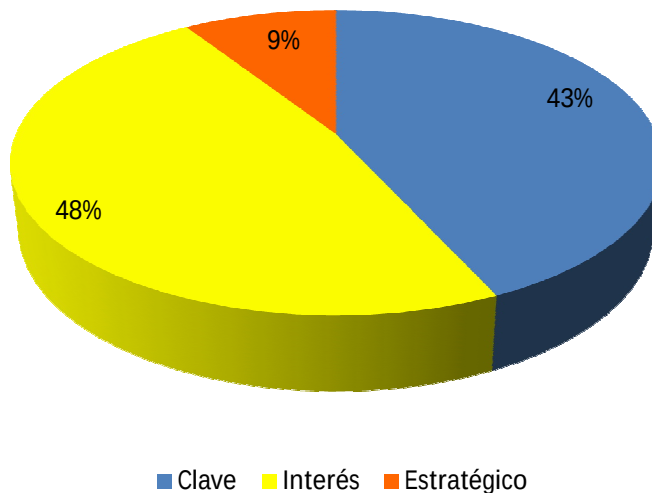


Figura 4. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Social.
Fuente: Elaboración Propia

a. Sector salud

Actualmente el Municipio de Puerto Cortés cuenta con diferentes centros de atención médica. En el casco urbano se encuentra el hospital público de área, un centro de salud y la clínica del Instituto del Seguro Social. En el resto del municipio existen dos CESAMO en las comunidades de Baracoa y Fraternidad, y ocho CESAR en el área rural. El servicio de salud privado es brindado a través de varias clínicas y hospitales.

La municipalidad de Puerto Cortés hace importantes inversiones en el sector

salud, específicamente en lo relacionado con el pago de médicos, respaldo a las campañas de vacunación, atención y apoyo a brigadas médicas, construcción de centros de salud, entre otras.

El sector salud presenta los siguientes actores claves, el Seguro Social y el Hospital de Área. La dirección municipal de salud es considerada un actor estratégico. Las clínicas privadas, la ONG Marie Stope y ASHONPLAFA se perciben como actores de interés.

b. Sector educación

De acuerdo con el Plan Estratégico Educativo (2010-2014) la educación en el Municipio de Puerto Cortés ha mejorado debido a la implementación de distintos proyectos municipales como Yo Si Puedo, Yo Si Puedo Seguir, Educación Especial, Calidad y Competitividad, y ALFASIC. También han contribuido en este proceso la presencia de los programas educativos alternos como: EDUCATODOS, PROHECO e IHER.

A pesar de los avances en la educación todavía existen limitantes que afectan el

proceso educativo como ser: maestros recargados de alumnos, escaso personal docente en los Centros Educativos, Centros unidocentes, retraso en el nombramiento de docentes, incumplimiento del horario y días de clase por parte de algunos maestros, el 1% de los niños (as) que no asisten a los centros educativos por el trabajo en el campo lo que genera ausentismo y desertión, tardanza en el pago a docentes de PROHECO y carencia de pruebas formativas.

El municipio de Puerto Cortes cuenta con 259 centros educativos distribuidos en los diferentes niveles así:

- Prebásica: 69 centros, 52 públicos (22 urbanos y 30 rurales) y 17 privados (14 urbanos y 3 rurales)
- Básica:(1º Y 2º ciclo): 75 centros, 54 públicos (10 urbanos y 44 rurales) y 21 privados.
- Básica:(7º, 8º y 9º grado): 13 centros, 2 urbanos y 11 rurales.
- Media: 26 Centros educativos: 4 Oficiales, 1 semioficial y 21 privados.
- Programas alternativos: 19 jardines CCEPREB, 10 jardines PROHECO, 18 escuelas PROHECO, 27 escuelas EDUCATODOS y dos centros IHER.

A inicios del año 2010 se registraba un total de 31,731 alumnos distribuidos de la siguiente manera: Educación Prebásica 2,746, CCEPREB 316, Básica 18,553, Educación Media 8,498, EDUCATODOS 1,118 y Maestro en Casa 500. Esta población escolar es atendida por 943 docentes.

En el sector educación se estiman como actores claves al Instituto Franklin

Delano Roosevelt, la Oficina Municipal de Educación y el Proyecto Hondureño de Educación Comunitaria (PROHECO). La Dirección Distrital de Educación representa el actor estratégico. Los actores de interés están constituidos por la Universidad Tecnológica de Honduras (UTH), los Centros Educativos Privados, el Programa Educatodos, Instituto Hondureño de Educación por Radio (IHER) y el Programa ISEMED.

c. Sector desarrollo

El Índice de Desarrollo Humano (IDH) muestra los avances que un país, región, comunidad o grupo, han obtenido para lograr niveles de desarrollo humano superiores. En este índice se consideran tres dimensiones básicas del desarrollo humano: la esperanza de vida al nacer; educación (alfabetización y matrícula), y el PIB per cápita. El IDH es un índice compuesto, simple y único, cuyo valor va de cero a uno, donde un índice menor de 0.49 es considerado bajo, 0.5 – 0.79 es medio, y de 0.8 -1.0 es alto. En el 2007 el Municipio de Puerto Cortés presentó un IDH de 0.757, con lo cual se posicionaba sobre el IDH calculado a nivel nacional, 0.710 (PNUD, 2009). El IDH de Puerto Cortés muestra que el municipio se encuentra en un nivel medio alto en lo que respecta al Desarrollo Humano, lo cual es reflejo de las inversiones que la

Municipalidad ha llevado a cabo en las últimas décadas en materia de educación y servicios básicos.

El sector desarrollo se conforma por los siguientes actores claves: Programa Capacitación Educación Producción, Unificación Desarrollo y Organización (CEPUDO), Habitat para la Humanidad, Organización de Desarrollo Étnico Comunitario (ODECO), Medicus Mundi Bizkaia, Comisionado Municipal y Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural (FUNDER). El Consejo de Desarrollo Municipal es considerado un actor estratégico. Los actores de interés identificados son: el Club Rotario, la Federación de Asociaciones Femeninas de Honduras (FAFH), Club de Leones, Heart to Heart y la Comisión de Transparencia.

d. Sector gestión del riesgo

La ubicación del municipio de Puerto Cortés lo hace vulnerable a diversos fenómenos naturales como sismos, tormentas y huracanes, que ocasionan inundaciones y deslizamientos en diversas zonas. Además de estas amenazas naturales, la actividad portuaria implica la presencia de amenazas de origen antrópico que afectan a las comunidades cercanas al recinto portuario, como ser: incendios,

derrame de hidrocarburos y químicos, y enfermedades epidémicas.

El sector gestión del riesgo abarca a los siguientes actores claves como la Cruz Roja, Bomberos, Sistema de Alerta Temprana y Comités de Emergencia Locales. El Comité de Emergencia Municipal es el actor estratégico de este sector, mientras que la Fuerza Naval es considerada un actor de interés.

e. Sector organizaciones comunitarias

Los Patronatos, Juntas de Agua, Iglesias y Periodistas son los actores claves que pertenecen al sector organizaciones comunitarias. Los actores de interés están integrados por las sociedades de

padres de familia, clubes deportivos, consejo de directores, asociación de la tercera edad, colegios profesionales, asociación de discapacitados y sindicatos.

En el Municipio de Puerto Cortés se tienen registrados 118 patronatos y 49 juntas de agua. Entre los colegios profesionales con representación en el municipio se encuentran el Colegio de

Abogados, el Colegio de Médicos, el Colegio de Profesores de Educación Media (COPEMH), el Colegio de Pedagogos y la Asociación de Periodistas.

8.2 Actores territoriales en el Multisector de Infraestructura Económica

El multisector económico está constituido por las instituciones, organizaciones o individuos que participan en alguna actividad económica dentro del municipio. Está formado por los sectores turismo, comercial, financiero, transporte,

portuario e industrial. El 55% de los actores que conforman el multisector económico son considerados claves, 24% de interés y 21% son estratégicos (Figura 5).

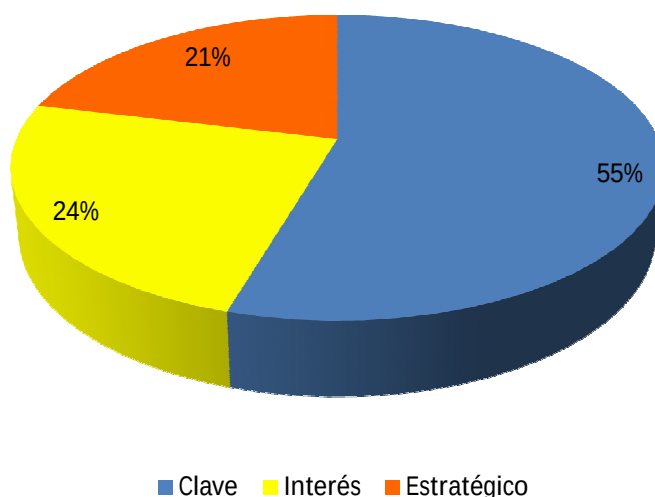


Figura 5. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Económica.
Fuente: Elaboración Propia

a. Sector turismo

La actividad turística todavía no se ha consolidado en Puerto Cortés ya que la cultura de atención y promoción del turismo no se encuentra arraigada entre los pobladores. Todavía se vende la imagen donde el municipio está

vinculado principalmente con la actividad portuaria sin destacar las bellezas naturales y culturales con alto potencial para atraer a los turistas nacionales y extranjeros.

A pesar de ello, en la incipiente actividad turística del municipio participan 16 hoteles, 19 restaurantes y varios bares. En el 2008 se registró que ingresaron al municipio por vía marítima alrededor de 27,769 turistas y 91,231 cruceristas. En semana santa es cuando fluye la mayor cantidad de turistas nacionales, duplicando la población del municipio

En el sector turismo se consideran como actores claves a los hoteles, restaurantes, operadores de turismo. La Cámara de Turismo de Puerto Cortés y la Oficina Municipal de Cultura y Turismo son considerados actores estratégicos. Las ventas de artesanías son considerados actores de interés.

b. Sector comercio

El sector comercial del Municipio de Puerto Cortés estaba conformado en el 2008 por 840 casas comerciales, 2 mercados, 8 supermercados, 8 minisúper y 10 gasolineras (CCIPCO, 2008). De estos actores el comercio informal y los mercados o centros de abasto son

considerados claves. La Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa (CCIPCO) representa un actor estratégico en el territorio. Las casas comerciales y los diferentes centros de servicios son considerados actores de interés.

c. Sector financiero

El municipio cuenta con un sistema financiero conformado por 14 bancos, 4 cooperativas de ahorro y crédito (COMIXPROL, CACEENP, COOMPOL y CACIL) y varias cajas rurales. Los

bancos y las cooperativas de ahorro y crédito son considerados actores estratégicos, mientras los inversionistas locales y las cajas rurales se estiman como actores claves.

d. Sector transporte

En el Municipio de Puerto Cortés el transporte de pasajeros puede clasificarse en urbano, interurbano y rural. Dentro del transporte urbano existen cuatro rutas cubiertas por cinco empresas (COPTUL, ENTRAPOR, Urbanos, Elias y ENTRATLAN). Las empresas que brindan servicio interurbano son CITUL, Impala, Expresos del Caribe y Transportes Unidos. En el área rural hay dos rutas, una para el sector garífuna (ETUMEPSA) y otro para el sector pantano (COTRABAL). En el sector urbano además del servicio de buses también se cuenta con servicio de taxis, conformadas por 326 unidades afiliadas a la Asociación de Taxistas de

Puerto Cortés. El transporte pesado se incluye en el sector portuario por su vinculación directa con la actividad del puerto.

En el sector transporte las empresas de transporte urbano, las empresas de transporte interurbano, las empresas de taxis y mototaxis, la Unidad de Vialidad y Transporte, y el Comité de Seguridad Vial son considerados actores claves. La Secretaría de Obras Públicas, Transporte y Vivienda (SOPTRAVI) es un actor estratégico. La policía de tránsito, el transporte escolar, las autoescuelas y las empresas de transporte rural se consideran actores de interés.

e. Sector portuario

En el Municipio de Puerto Cortés se encuentra el principal puerto de Centroamérica a través del cual se exporta el 80% de la producción hondureña. La presencia del puerto en el municipio dinamiza la economía local ya que las actividades de servicios y transportes se desarrollan alrededor de la actividad portuaria. Sin embargo, esta actividad genera desafíos que debe enfrentar el municipio como ser el congestionamiento ocasionado por el tráfico pesado, la contaminación del ecosistema marino costero y la amenaza a la salud humana por la sustancias químicas que se almacenan sin la medidas de seguridad adecuadas dentro del recinto portuario.

En el 2009 la Empresa Nacional Portuaria presencié un incremento del 14.7% en el tráfico de contenedores respecto al 2008. Anualmente en

promedio se exportan 126,140 módulos y se importan 130,046 módulos. El tipo de carga que se maneja en el puerto está constituido por granel solido, granel liquido, carga contenedorizada y carga convencional. Alrededor de esta actividad portuaria se han establecido en el municipio 26 agencias navieras y 66 agencias aduaneras.

En el sector portuario la Empresa Nacional Portuaria se valora como un actor estratégico. Los actores claves están conformados por la Asociación Hondureña de Empresas Navieras (AHCORENA), Cámara de Transporte Pesado de Honduras (CATRACHO) y la Asociación de Empresas de Graneles Líquidos y la Asociación de Transportistas de Puerto Cortés. Las Agencias Aduaneras son consideradas actores de interés.

f. Sector industrial

Desde la década del noventa la actividad industrial en el municipio ha disminuido con el cierre de las maquilas que operaban en la zona libre dentro del recinto portuario. Actualmente, en el municipio únicamente continúan funcionando dos empresas, Land Apparel y Hannil. Land Apparel tiene un total de 668 empleados, 536 empleos

permanentes y 132 empleos temporales, mientras Hannil posee un total de 696 empleados, 634 empleos permanentes y 62 empleos temporales. Además de la manufactura también existen diversas empresas dedicadas a la construcción. Por ello, tanto la manufactura y la construcción son considerados actores claves del sector industrial.

8.3 Actores territoriales en el Multisector de Infraestructura Productiva

En el Municipio de Puerto Cortés la agricultura orientada a la agroindustria se concentra en los sectores Ramal de Lima y el Pantano, donde se ha extendido el cultivo de palma africana y plátano. En estas zonas se estima que existen alrededor de 5000 has sembradas con palma africana y existen 9 empresas asociativas que se dedican a la

producción de palma, aglutinando a 123 socios que cultivan 1300 has. Además de plátano y palma africana en estos sectores también se practica la ganadería extensiva, sin embargo, esta actividad no es exclusiva de esta zona pues se encuentra difundida por toda el área rural del municipio desde las llanuras hasta las zonas montañosas.

Por otro lado, en el municipio todavía existen personas que se dedican a la pesca artesanal. En la cabecera municipal existe una cooperativa de pescadores que aglutina 22 socios dedicados a la pesca artesanal con anzuelos. En Bajamar y Travesía la pesca representa una de las principales actividades productivas. La pesca industrial no es una actividad de importancia en el municipio.

El multisector productivo se caracteriza por presentar 67% de actores claves y 33% de actores de interés (Figura 6). En los actores claves se encuentran los productores de agricultura de subsistencia, cooperativas de productores de palma africana, grupos productores de plátano y asociaciones de ganaderos. La cooperativa de pescadores artesanales y los productores de tilapia son estimados como actores de interés debido a su poca influencia en el territorio.

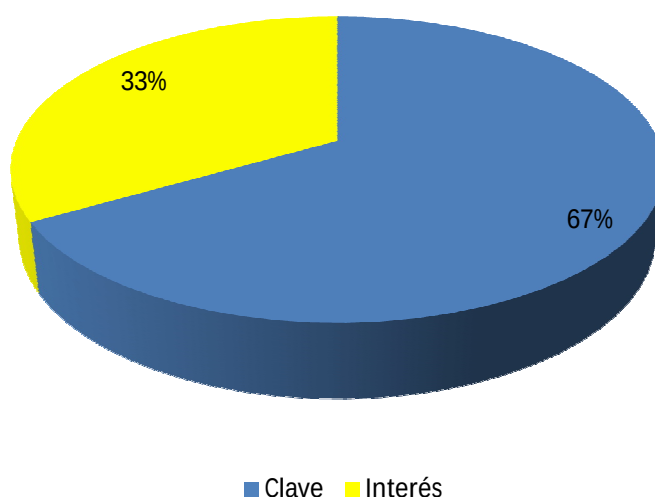


Figura 6. Distribución de los actores en el Multisector Infraestructura Productiva.
Fuente: Elaboración Propia

8.4 Actores territoriales en el Multisector de Servicios Nacionales

La Municipalidad de Puerto Cortés ha emprendido desde la década de los 70's una cultura de planificación del desarrollo que ha permitido la extensión de los servicios básicos (agua potable y alcantarillado), la mejora de la infraestructura vial, declaratoria de varias zonas de recarga y el crecimiento ordenado de la ciudad.

En el área urbana el servicio de agua potable está concesionado a la Empresa

Aguas de Cortés, quienes manejan un total de 11,407 conexiones de agua potable, conformadas por 10,590 conexiones domesticas, 634 comerciales, 58 industriales y 125 públicas. El sistema tarifario consiste en un subsidio cruzado, donde la categoría doméstica está subsidiada por las categorías comercial e industrial. Las últimas dos categorías representan el 6.2% de las conexiones pero aportan el 40% del total de la facturación.

En el área rural las comunidades se abastecen de agua a través de sistemas de agua comunitarios, pozos o directamente desde los cauces de los ríos Chamelecón o Ulúa. Por lo general, en estas zonas el tratamiento que recibe el agua es brindado por cada uno de los usuarios ya que no cuentan con plantas potabilizadoras.

El área urbana cuenta con un sistema de alcantarillado sanitario que cubre alrededor del 80% de las viviendas del sector de la península y tierra firme. En el área rural se utiliza el tanque séptico y las letrinas.

El relleno sanitario se encuentra ubicado en la aldea El Chile con una extensión de 17 manzanas. Este relleno fue construido en el año 2004 con una vida útil estimada de 16 años, pero debido al crecimiento poblacional y otros factores se considera que únicamente durará alrededor de 10 años. Se estima que a diario se colectan 115.2 toneladas de desechos biodegradables (72%) y 44.8 toneladas de desechos industrial (28%), sumando un total de 160 toneladas diarias de desechos. El servicio de recolección de basura es brindado por una empresa privada y se considera que la mayoría del sector urbano cuenta con el servicio de recolección, pero hay barrios y colonias donde el tren de aseo únicamente transita por la calle principal.

No obstante, en el caso de área rural la población por lo general quema la basura o la tira en botaderos públicos en las orillas de caminos, ríos o quebradas.

Actualmente el municipio cuenta con el servicio de energía eléctrica provisto por la Empresa Nacional de Energía Eléctrica (ENEE). El servicio de telefonía es proporcionado por la Empresa Hondureña de Telecomunicaciones (HONDUTEL) y las diferentes compañías de telefonía celular existentes en el país.

En el multisector servicios nacionales los actores estratégicos incluyen al Alcalde, la Corporación Municipal, Aguas de Puerto Cortés, Comisión de Seguridad Ciudadana, HONDUTEL, ENEE, Secretaría de Finanzas y SEPLAN. La Gerencia Técnica, Gerencia Financiera, Gerencia de Planificación y la Policía Municipal son valoradas como actores claves. El resto de instituciones y dependencias gubernamentales con injerencia en el municipio también son consideradas claves en el proceso de ordenamiento territorial (Secretaría de Seguridad, SERNA, SAG, ICF, INA, IP). Las empresas privadas de telefonía celular se consideran actores de interés. El multisector servicios nacionales contiene 56% de actores claves, 32% de actores estratégicos y 12% de actores de interés (Figura 7).

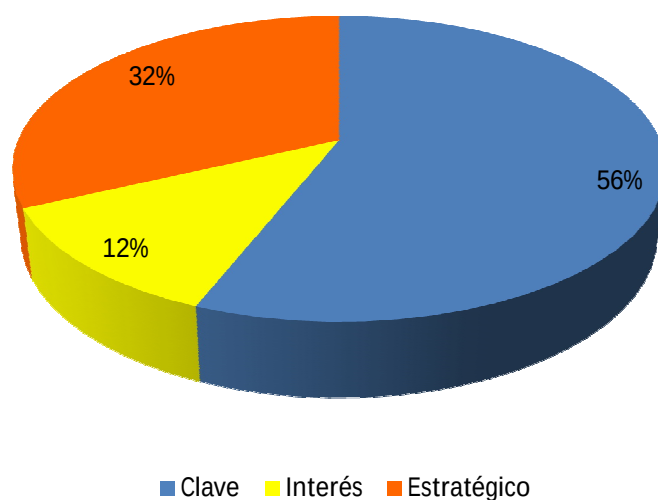


Figura 7. Distribución de los actores en el Multisector Servicios Nacionales.
Fuente: Elaboración Propia

IX PARTICIPACIÓN DE ACTORES CLAVES Y ESTRATÉGICOS

El Cuadro 5 muestra la manera en que cada actor clave debe involucrarse en la elaboración del Plan de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento Territorial (PDM-OT). Los actores claves y estratégicos que deben participar continuamente en los procesos de formulación, implementación y monitoreo del plan son: la Dirección Municipal de Salud, la Dirección Distrital de Educación, la Oficina Municipal de Educación, la Organización para el Desarrollo Étnico Comunitario (ODECO), el Consejo de Desarrollo Municipal, el Comisionado Municipal, la Fundación para el Desarrollo Empresarial Rural (FUNDER), el Comité de Emergencia Municipal, los Comités de Emergencia Locales, los Patronatos, los Periodistas, la Cámara de Turismo de Puerto Cortés, la Oficina Municipal de

Cultura y Turismo, la Cámara de Comercio e Industrias, la Unidad de Vialidad y Transporte, el Comité de Seguridad Vial, la Empresa Nacional Portuaria, la Cámara de Transporte Pesado de Honduras, las Cooperativas Productoras de Palma Africana, la Corporación Municipal, el Alcalde, la Gerencia Técnica, la Gerencia Financiera, la Gerencia de Planificación, la Comisión de Seguridad Ciudadana, la Secretaría de Recursos Naturales y Ambiente (SERNA), el Ministerio de Finanzas, la Secretaría de Agricultura y Ganadería (SAG), el Instituto de Conservación Forestal (ICF), la Secretaría de Planificación y Cooperación Externa (SEPLAN), el Instituto Nacional Agrario (INA) y el Instituto de la Propiedad (IP).

Cuadro 5. Involucramiento de los actores claves en el proceso de planificación territorial.

Actores Claves	Tipo de Participación				Fases del Proyecto			Monitoreo y evaluación
	Informar	Consultar	Asociarse	Controlar	Identificación	Planificación	Implementación	
Seguro social	X	X			X	X		
Hospital de área	X	X			X	X		
Dirección Municipal de Salud	X	X	X		X	X	X	X
Dirección Distrital de Educación	X	X	X		X	X	X	X
FDR	X	X			X	X		
Oficina Municipal de Educación	X	X	X		X	X	X	X
PROHECO	X	X			X	X		
CEPUDO	X	X				X	X	
Habitat para la Humanidad	X	X				X	X	
ODECO	X	X				X	X	X
Medicos Mundi Bizkaia	X	X	X			X	X	
Consejo de Desarrollo Municipal	X	X	X		X	X	X	X
Comisionado Municipal	X	X			X	X	X	X
FUNDER	X	X	X		X	X	X	X
Cruz Roja	X	X			X	X	X	
Bomberos	X	X			X	X	X	
UGA-Alerta Temprana	X	X			X	X	X	
Comité de Emergencia Municipal	X	X	X		X	X	X	X
Comités de Emergencia Locales	X	X			X	X	X	X
Patronatos	X	X		X	X	X	X	X
Juntas de Agua	X	X			X	X	X	
Iglesias	X	X			X	X		
Periodistas	X			X		X	X	X
Cámara de Turismo	X	X	X		X	X	X	X

Actores Claves	Tipo de Participación				Fases del Proyecto			Monitoreo y evaluación
	Informar	Consultar	Asociarse	Controlar	Identificación	Planificación	Implementación	
Operadores de turismo		X				X	X	
Oficina Municipal de Turismo	X	X	X		X	X	X	X
Hoteles		X				X	X	
Restaurantes		X				X	X	
Cámara de Comercio e Industrias	X	X	X		X	X	X	X
Comercio Informal		X				X	X	
Mercados o centros de abasto		X	X		X	X		
Bancos	X	X	X		X	X	X	
Inversionistas locales	X	X	X		X	X	X	
Cooperativas	X	X	X		X	X	X	
Cajas Rurales	X	X	X		X	X	X	
Empresas de Transporte Urbano	X	X				X	X	
Empresas Transporte Interurbano	X	X				X	X	
Unidad de Vialidad y Transporte	X	X	X		X	X	X	X
SOPTRAVI		X	X			X	X	
Comité de Seguridad Vial	X	X	X		X	X	X	X
Empresas de Taxis y Mototaxis	X	X				X	X	
Empresa Nacional Portuaria	X	X	X		X	X	X	X
Asociación Hondureña de Empresas Navieras	X	X				X	X	
Asociación de Transportistas	X	X			X	X	X	
Cámara de Transporte Pesado de Honduras	X	X	X		X	X	X	X
Asociación de Graneles Líquidos	X	X			X	X	X	
Manufactura	X	X			X	X	X	
Construcción	X	X			X	X	X	

Actores Claves	Tipo de Participación				Fases del Proyecto			Monitoreo y evaluación
	Informar	Consultar	Asociarse	Controlar	Identificación	Planificación	Implementación	
Agricultura de subsistencia	X	X				X	X	
Cooperativas productoras de Palma Africana	X	X				X	X	X
Grupos Productores de Plátano	X	X			X	X	X	
Asociaciones de Ganaderos	X	X			X	X	X	
Corporación Municipal	X	X	X		X	X	X	X
Alcalde	X	X	X		X	X	X	X
Gerencia Técnica	X	X	X		X	X	X	X
Gerencia Financiera	X	X	X		X	X	X	X
Gerencia de Planificación	X	X	X		X	X	X	X
HONDUTEL	X	X			X	X	X	
ENEE	X	X			X	X	X	
Aguas de Puerto Cortés	X	X			X	X	X	
Comisión de seguridad ciudadana	X	X	X		X	X	X	X
Ministerio de Seguridad	X	X				X	X	
Policía Municipal	X	X				X	X	
SERNA	X	X	X			X	X	X
Ministerio de Finanzas	X	X	X			X	X	X
SAG	X	X	X			X	X	X
ICF	X	X	X			X	X	X
SEPLAN	X	X	X			X	X	X
INA	X	X	X			X	X	X
IP	X	X	X			X	X	X

X SOCIOGRAMA DE ACTORES TERRITORIALES

El sociograma muestra que la mayor parte de los actores claves y estratégicos del Municipio de Puerto Cortés se encuentran en la zona media y alta de impacto y confiabilidad, con excepción del sector turismo, la Secretaría de Agricultura y Ganadería y el Consejo de Desarrollo Municipal. La Municipalidad de Puerto Cortés es el actor que presenta el mayor

impacto y confianza, y posee interrelaciones con el resto de actores

presentes en el territorio. Otros actores con influencia significativa en el territorio son la ENP, la Cámara de Comercio, los patronatos, el sector financiero y las instituciones de atención de emergencia. Con todo esto se puede evidenciar que el territorio posee alta cohesión social, que debe profundizarse con las estrategias de participación dentro del proceso de elaboración e implementación del PDM-OT (Figura 8).

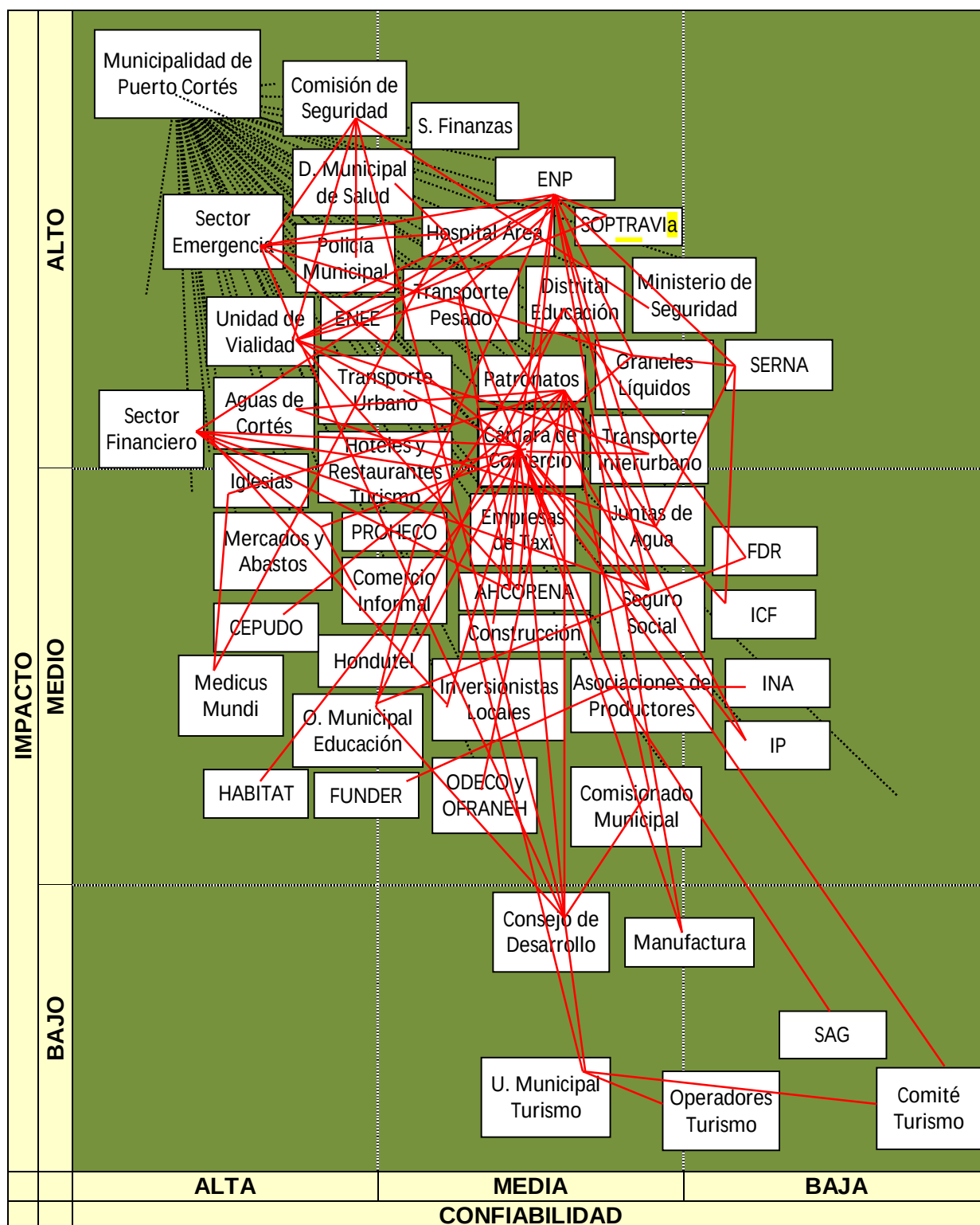


Figura 8. Sociograma de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés.
Fuente: Elaboración Propia

XI ESTRATEGIA GENERAL PARA LA COHESIÓN TERRITORIAL DE MUNICIPIO

La promoción de la cohesión social en el Municipio de Puerto Cortés implica la participación activa de los diversos actores claves y estratégicos presentes en el territorio, durante la formulación, implementación, monitoreo y evaluación del plan de desarrollo. Este proceso de participación debe ser liderado por el Alcalde y la Corporación Municipal como máximas autoridades del municipio. La interrelación, reflexión y consenso que surja entre los actores enriquecerá la formulación del plan de desarrollo, brindará legitimidad social al proceso,

empoderará a la ciudadanía, y permitirá la identificación de las personas que deben conformar el Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial. En la Figura 9 se aprecia de que manera los diferentes multisectores deben relacionarse para propiciar el desarrollo integral del municipio, que incluye el fomento de la cohesión social y el fortalecimiento de la identidad territorial. En las siguientes secciones se aborda las estrategias de cohesión social (estrategias de materialización y transacción) específicas para cada multisector.



Figura 9. Estrategia General de Cohesión Social.
Fuente: Elaboración Propia

11.1 Estrategia para el Multisector Infraestructura Social.

En el multisector estructura social participan actores cuyas intervenciones en el territorio se encuentran vinculadas con la promoción de desarrollo social, económico y ambiental. La problemática asociada con la salud pública está relacionada principalmente a la necesidad de mejora integral del sistema salud tomando en cuenta la cobertura, capacidad instalada, disponibilidad de medicamentos y la calidad de la atención. Algunos pobladores del Municipio de Puerto Cortés estiman que se debe prestar mayor promoción a la medicina preventiva. Así mismo, en el caso de las la pobladores de los barrios Campo Rojo y San Ramón existe una preocupación particular derivada de la alta incidencia de cáncer entre sus habitantes.

La educación pública en el municipio ha mejorado significativamente a través de los programas de calidad educativa implementados por la Municipalidad de Puerto Cortés. A pesar de este progreso la población considera que el sistema educativo del municipio debe de adecuarse a la realidad del mismo y promover la educación técnica, la educación para el desarrollo, la educación superior y la formación integral de líderes comunitarios. De igual forma la municipalidad ha ejecutado un programa de alfabetización utilizando el sistema “Yo si puedo”, sin embargo en algunos sectores el analfabetismo continúa siendo una preocupación palpable entre las comunidades.

Desde el punto de vista social la pobreza, inseguridad, la carencia de vivienda y la apatía de la población son factores que afectan al municipio y dificultan que se lleve a cabo un desarrollo participativo integral.

Los principales problemas identificados por la población que perjudican al capital natural son la contaminación ambiental (suelos, agua y aire), la deforestación, el manejo inadecuado de los desechos sólidos y la escasa limpieza de solares. La contaminación ambiental del municipio presenta diferentes fuentes como ser: las sustancias contaminantes en disolución y materiales en suspensión que traen en forma eventual los ríos Chamelecón, Ulúa y Motagua; los depósitos de hidrocarburos y químicos existentes en el recinto portuario que pueden desembocar en un derrame y emitir gases tóxicos; y la inexistencia de un sistema de manejo de desechos sólidos en el área rural y semirural.

La vulnerabilidad a las amenazas naturales es un elemento crucial que debe incluirse en el Plan de Desarrollo con Enfoque de Ordenamiento Territorial, para ello se debe de aprovechar la plataforma del Comité Municipal de Emergencias para socializar y realizar talleres con actores claves con la finalidad de actualizar la información presente en el Plan de Emergencia Municipal.

Para resolver los problemas relacionados con el sector salud, educación, medio ambiente y vulnerabilidad es necesario que se establezcan mesas de trabajo donde participe la municipalidad, la dirección municipal de salud, la dirección distrital de educación, los patronatos, juntas de agua, la ENP, las iglesias, las instituciones vinculadas a la gestión del riesgo y demás ONG's relacionadas.

La participación de las comunidades brinda el respaldo político y social para el diseño e implementación del plan. La participación de los patronatos y demás fuerzas vivas de las comunidades puede facilitarse a través de la socialización exhaustiva del proyecto. También hay que involucrarlos en todo el proceso de elaboración del PDM-OT.

Con lo antes mencionado se destaca la necesidad de establecer para este multisector cuatro mesas de trabajo, a saber: educación, salud, medioambiente y vulnerabilidad. El proceso de conformación de estas mesas debe ser liderado, propiciado y facilitado por la Municipalidad. Además de los actores claves y estratégicos dentro de los sectores antes mencionados idealmente en cada mesa de trabajo debería de participar la Empresa Nacional Portuaria (ENP), debido a la relevancia de sus acciones en el municipio. No obstante, la participación de la ENP en la mesas de medio ambiente y vulnerabilidad es imperativa (Figura 10).



Figura 10. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Social.
Fuente: Elaboración Propia

11.2 Estrategia para el Multisector de Infraestructura Económica

El elemento dinamizador de la economía en el Municipio de Puerto Cortés es la actividad portuaria y las actividades económicas conexas, esta situación ha propiciado el desarrollo del municipio pero al mismo tiempo lo ha vuelto dependiente. Esta dependencia se hizo evidente con el incremento del desempleo y la disminución de las ventas en el comercio desde mediados de los noventas luego del cierre de las maquilas que operaban dentro del recinto portuario.

La actividad portuaria también está relacionada con otras preocupaciones que aquejan a la municipalidad y a la población en general, como ser la falta de medidas de seguridad en la zona donde se almacenan los químicos y petroquímicos, el tráfico que ocasionan los camiones que ingresan y salen del puerto por el portón No. 1, y el conflicto de uso del suelo presente en la zona de Campo Rojo donde convergen el uso industrial, portuario y el residencial.

La búsqueda de soluciones reales a la problemática relacionada con la actividad portuaria involucra el establecimiento de alianzas y consensos entre los actores claves (Municipalidad, ENP, Asociación de Graneleros, Transportistas, Agencias Aduaneras y Navieras), generadas a través de reuniones de trabajo donde se definan las estrategias a seguir para solventar las dificultades encontradas.

El Municipio de Puerto Cortés posee un gran potencial para el turismo sin embargo hay poco apoyo por parte de las autoridades locales y nacionales para promover este sector, y así disminuir la dependencia económica que el municipio presenta alrededor de las actividades portuarias. Por ello, se deben de identificar las alternativas que se pueden desarrollar en este sector de la economía a través de reuniones con los actores claves (Comité de Turismo (representantes de hoteles y restaurantes), Municipalidad y Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés).

El espacio de reflexión y consenso donde convergen los diversos actores del multisector económico lo conforma la mesa de trabajo de desarrollo económico local. Esta mesa de trabajo es guiada por la Municipalidad, al igual que en las demás mesas de trabajo, pero en esta ocasión el enfoque se orienta a la búsqueda de soluciones que permitan la promoción de la inversión, la consolidación del turismo, el establecimiento de encadenamientos, y sobretudo la armonización de la dinámica económica con la actividad portuaria. Con esto se procura mitigar el impacto negativo de la actividad portuaria y mermar la dependencia económica existente en el territorio (Figura 11).

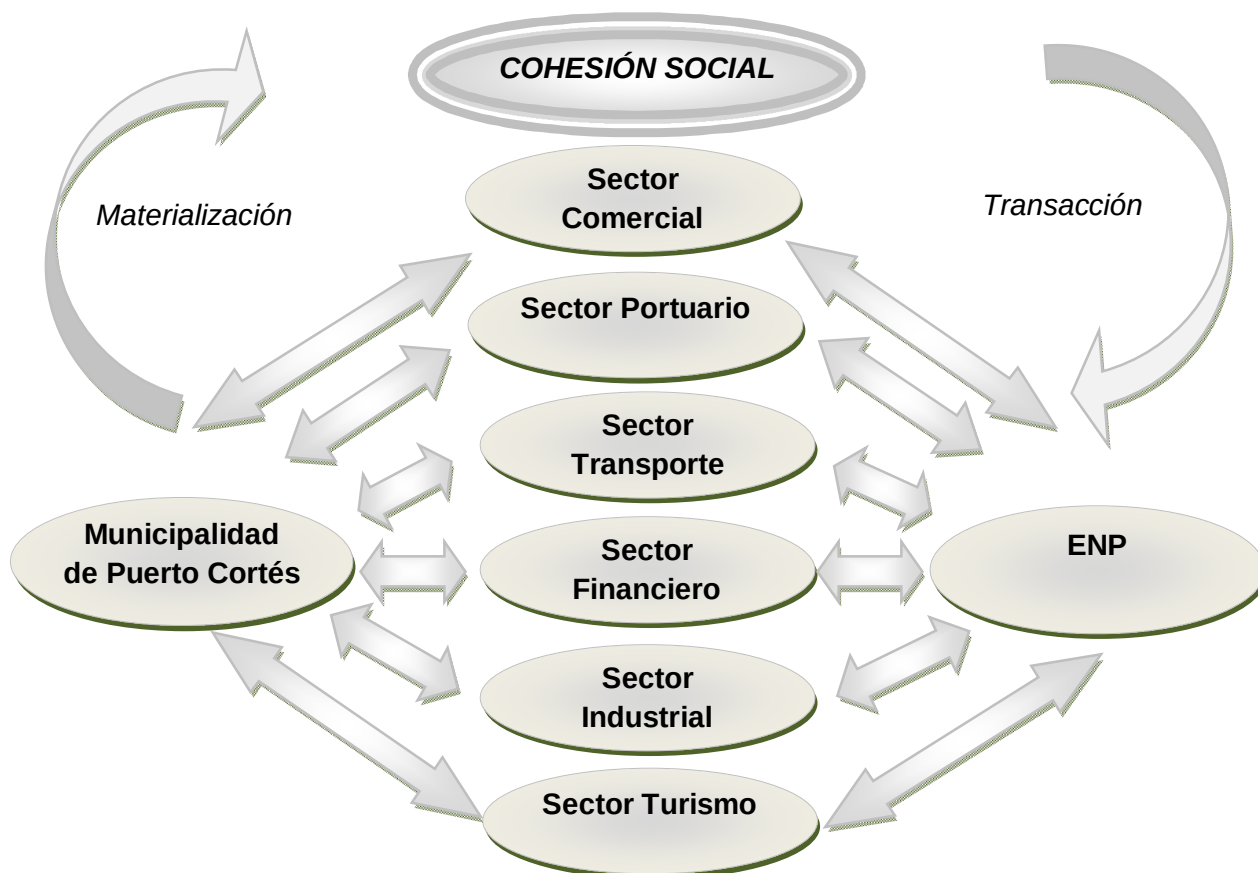


Figura 11. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Económica.
Fuente: Elaboración Propia

11.3 Estrategia para el Multisector de Infraestructura Productiva

La producción agrícola y pecuaria es importante para la economía del territorio, puesto que la mayor parte del Municipio de Puerto Cortés es rural. Las principales actividades de este sector son la ganadería extensiva, la palma africana, el cultivo de plátano y la agricultura de subsistencia. También existen iniciativas para la producción acuícola. A pesar de su importancia este sector carece de apoyo por parte de las autoridades locales y nacionales. Por otro lado, la expansión de la ganadería extensiva hacia las montañas se ha convertido en una amenaza para las fuentes de agua ya que se ha reducido la

cobertura boscosa en las zonas de recarga.

Por ello, se hace necesario el establecimiento de una mesa de trabajo donde converjan los ganaderos, palmeros, acuicultores, plataneros, representantes de los pequeños productores y las instituciones nacionales y locales para discutir sobre la problemática del sector, las potencialidades y la búsqueda de alternativas que puedan generar más ingresos pero protegiendo el medio ambiente, específicamente el recurso hídrico, dentro de un esquema de ordenamiento territorial.

El desarrollo de este multisector dependerá del incremento de la productividad, la agregación de valor a los productos, la mejora en la comercialización y generación de más ingresos para los productores. Por ello, algunos elementos a considerar dentro de las soluciones son la asistencia técnica y crediticia, el fortalecimiento

organizacional y la conformación de cadenas de valor y clúster. Estas soluciones contemplarán como ejes transversales la producción y transformación en armonía con el ambiente, la equidad de género y el respeto y valorización de la cultura (Figura 12).

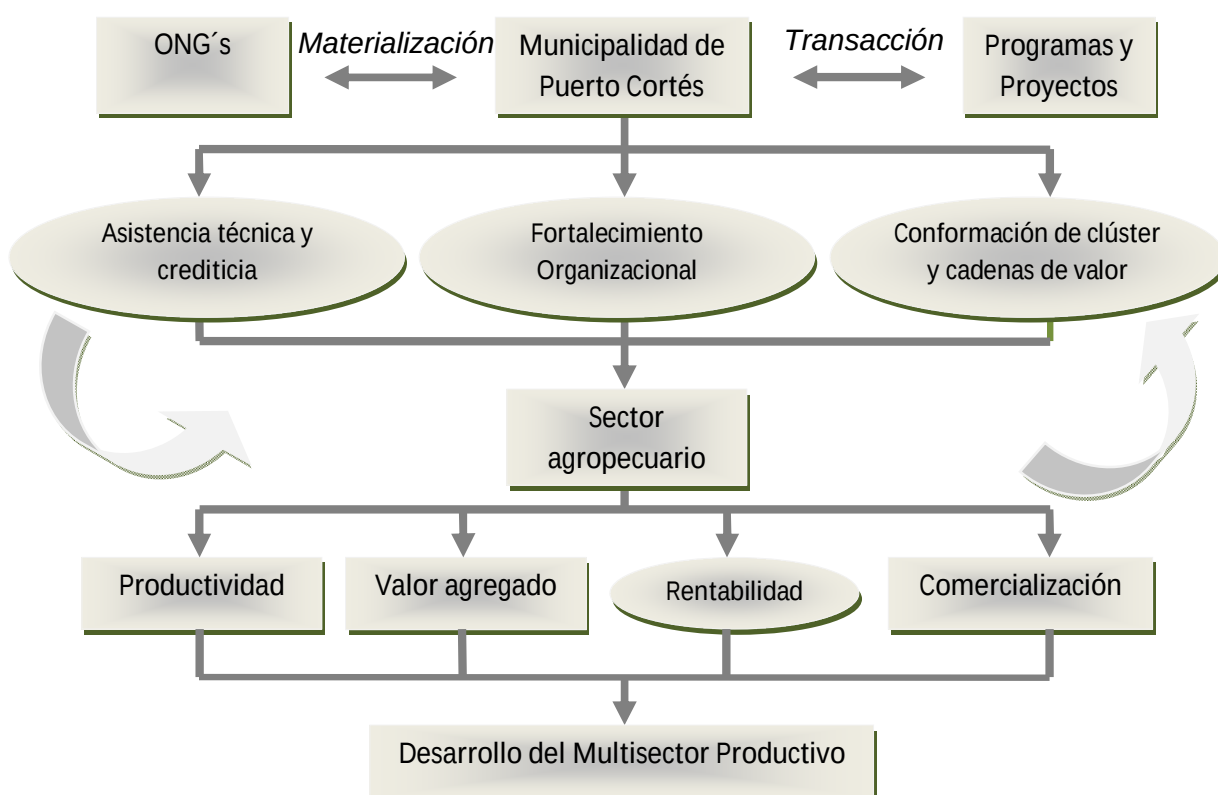


Figura 12. Estrategia de Cohesión Social Multisector Infraestructura Productiva
.Fuente: Elaboración Propia

11.4 Estrategia para el Multisector de Servicios Nacionales

Las instituciones del Estado con sede en el Municipio de Puerto Cortés son la ENEE y HONDUTEL, pero dependen de las sedes regionales ubicadas en San Pedro Sula. El resto de instituciones gubernamentales ejecutan sus actividades desde la sede regional. En el caso de las concesiones para empresas mineras y represas hidroeléctricas, la centralización de la toma de decisiones en las instituciones gubernamentales ha ocasionado que los permisos y licencias ambientales se otorguen en Tegucigalpa sin consultarle a la autoridad local. Por ello, urge que todas las instituciones gubernamentales con injerencia en el municipio sean convocadas por la autoridad local para socializar con ellas la elaboración del Plan de Desarrollo con Enfoque de Ordenamiento Territorial, con la finalidad de definir la manera en que se incorporarán en el proceso a través de las distintas mesas temáticas. De manera que el aporte de las dependencias gubernamentales al desarrollo territorial se sustenta en la definición de estrategias de intervención acordes con las prioridades y estrategias definidas por la Municipalidad de Puerto Cortés (Figura 13).

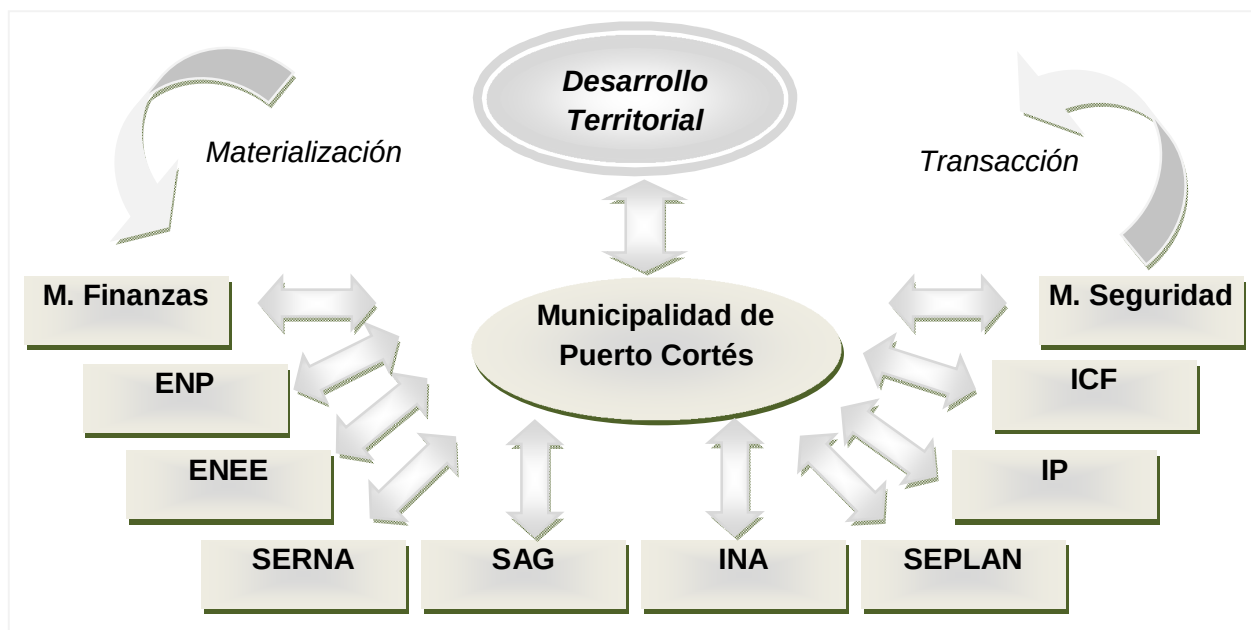


Figura 13. Estrategia de Cohesión Social Multisector Servicios Nacionales.
Fuente: Elaboración Propia

XII ANÁLISIS GENERAL

El análisis de actores claves del municipio muestra que la Municipalidad de Puerto Cortés presenta un gran liderazgo en el territorio, avalado por el alto impacto de sus actividades y la confianza que la población posee de su accionar. La municipalidad a través de sus diversas dependencias ha llevado a cabo proyectos y acciones orientadas a apoyar la salud y la educación, preservar el medio ambiente, patrocinar diversos proyectos sociales, brindar los servicios básicos principalmente en el área urbana, mejorar la estructura e infraestructura y planificar el desarrollo urbano. Con todo esto la Municipalidad ha efectuado grandes aportes para promover el desarrollo del municipio.

Además de la Municipalidad, también existen otros actores estratégicos que influyen directamente en la dinámica del municipio, la Empresa Nacional Portuaria (ENP) y la Cámara de Comercio e Industrias. La Empresa Nacional Portuaria actualmente se encuentra implementado un proyecto de expansión orientado a aumentar la capacidad del puerto en un 400% (ENP, 2008). Estas acciones de la ENP tendrán repercusiones directas en el municipio como ser un incremento del tránsito de equipo pesado, mayor demanda de servicios para transportistas, aumento de la población flotante y congestiónamiento de las principales vías de acceso a la ciudad,

A pesar de la magnitud de la expansión, la ENP no ha tomado en cuenta las sugerencias de la municipalidad para enfrentar las consecuencias que este proyecto tendrá en el municipio. De igual manera, la ENP no participa formalmente

en las labores de planificación que la municipalidad ejecuta. Este distanciamiento entre ambas instituciones con lleva la existencia de dos sistemas de planificación disonantes en un mismo territorio, lo que puede ocasionar en el algún momento conflictos de uso del suelo y duplicidad de esfuerzos.

La Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa es un actor estratégico del municipio pues aglutina a las principales empresas existentes en la zona. Esta institución se encuentra en proceso de diseñar un plan de inversión orientado a promover otras fuentes de empleo y diversificar la economía para reducir la dependencia de la actividad portuaria. Esta propuesta de la Cámara de Comercio debe revisarse para determinar de qué manera puede incluir en el plan de desarrollo. Sin embargo, para lograr esto se debe diseñar una estrategia para estrechar la relación entre la Municipalidad y la Cámara de Comercio.

Otros actores a considerar en la formulación e implementación del PDM-OT son los patronatos, juntas de aguas, sector financiero e instituciones relacionadas con la gestión del riesgo. Con todas estas organizaciones la municipalidad posee una relación cercana.

La disminución de la dependencia económica existente en la zona incluye la promoción del turismo, la atracción de la inversión, el fortalecimiento y apoyo al sector agropecuario, el establecimiento de cadenas de valor, la conformación de clúster y el apoyo a las MIPYME's.

No obstante, el proceso de ordenamiento territorial es un proceso participativo que promueve el desarrollo sostenible, por lo cual las alternativas que se definan además de solventar los aspectos económicos deben de contemplar la resolución de conflictos de uso del suelo, considerando las potencialidades, el medio ambiente, la equidad de género, los rasgos culturales, las tendencias demográficas, y las necesidades y expectativas de la población.

La materialización de la participación de los distintos actores claves y estratégicos identificados con el Mapeo de Actores Claves se realizará a partir del establecimiento de las mesas temáticas. Las mesas temáticas son consideradas un espacio de reflexión permanente donde los actores analizan de manera colectiva la problemática concerniente a cada sector y definen a través del consenso las estrategias a seguir para enfrentar los problemas priorizados. Para analizar las dificultades presentes en cada sector se sugiere el establecimiento de nueve mesas temáticas, a saber: vulnerabilidad, medioambiente, vialidad y transporte, salud, educación, desarrollo económico local, seguridad ciudadana, estructura e infraestructura, y urbanismo.

Las mesas temáticas se fundamentan en los resultados del Mapeo de Actores Claves y se consideran la base para seleccionar a los miembros del Consejo de Desarrollo Municipal Ampliado (Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial) que se encargará de monitorear y evaluar la implementación del plan de desarrollo. Por ello, las mesas temáticas se conceptualizan como un espacio de participación permanente donde los actores claves se involucrarán tanto en la formulación como implementación del plan.

Estas mesas temáticas serán inicialmente propiciadas, coordinadas y lideradas principalmente por la Municipalidad, pero con el tiempo se espera que se institucionalicen, que los actores involucrados se apropien del espacio de participación y definan los reglamentos que regirán su funcionamiento. En el Municipio de Puerto Cortés los actores estratégicos que definitivamente no deben faltar en las mesas temáticas son la Empresa Nacional Portuaria y la Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa.

XIII CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

Conclusiones

- El municipio presenta un total de 102 actores con influencia directa en el territorio, de los cuales 51 son claves, 32 de interés y 19 estratégicos. Los multisectores que aportan la mayor cantidad de actores son el multisector infraestructura social y el multisector infraestructura económica, con 44 y 33 actores, respectivamente. El multisector infraestructura productiva aporta la menor cantidad de actores (6).
- Los multisectores que aglutinan la mayor porción de actores claves y estratégicos son la infraestructura económica e infraestructura social con 33 y 36%, respectivamente.
- La Municipalidad de Puerto Cortés es el actor que presenta el mayor impacto y confianza, y posee interrelaciones con el resto de actores presentes en el territorio. Este liderazgo se deriva de las acciones que la municipalidad ha llevado a cabo a través de sus diversas dependencias orientadas a apoyar la salud y la educación, preservar el medio ambiente, patrocinar diversos proyectos sociales, brindar los servicios básicos principalmente en el área urbana, mejorar la estructura e infraestructura y planificar el desarrollo urbano.
- Los actores estratégicos del municipio que deben involucrarse imperativamente en la formulación, implementación, monitoreo y evaluación del plan de desarrollo son la Empresa Nacional Portuaria, la Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa.
- Otros actores a considerar en la formulación e implementación del PDM-OT son los patronatos, juntas de aguas, sector financiero, instituciones relacionadas con la gestión del riesgo, representantes del sector salud, sector educación y productivo.
- La participación de las comunidades brinda el respaldo político y social para el diseño e implementación del plan. Además de favorecer la consolidación de una visión de futuro que refleje la identidad territorial del municipio.
- La mayor parte de los actores claves y estratégicos del municipio se encuentran en la zona media y alta de impacto y confiabilidad, con excepción del sector turismo, la Secretaría de Agricultura y Ganadería y el Consejo de Desarrollo Municipal.
- El territorio de Puerto Cortés posee una alta cohesión social sin embargo es necesario profundizarla a través del fomento de la participación activa de los diversos actores claves y estratégicos durante la formulación, implementación, monitoreo y evaluación del plan de desarrollo.
- Los problemas identificados en los diferentes sectores deben de abordarse en un espacio de reflexión colectivo, liderado, propiciado y facilitado por la Municipalidad, que permita el establecimiento de alternativas a partir del consenso.

- En el caso del mutisector económico la mesa de trabajo debe orientarse a la búsqueda de soluciones que disminuyan la dependencia económica en torno al puerto y armonicen la dinámica económica con la actividad portuaria.
- La disminución de la dependencia económica existente en la zona incluye la promoción del turismo, la atracción de la inversión, el fortalecimiento y apoyo al sector agropecuario, el establecimiento de cadenas de valor, la conformación de clúster y el apoyo a las MIPYME's.
- El desarrollo del mutisector productivo depende del incremento de la productividad, la agregación de valor a los productos, la mejora en la comercialización y generación de más ingresos para los productores.
- Dentro de las posibles soluciones a la problemática del mutisector productivo se debe considerar la asistencia técnica y crediticia, el fortalecimiento organizacional y la conformación de cadenas de valor y clúster. Estas soluciones contemplarán como ejes transversales la producción y transformación en armonía con el ambiente, la equidad de género y el respeto y valorización de la cultura.
- El aporte de las dependencias gubernamentales al desarrollo territorial se sustenta en la definición de estrategias de intervención acordes con las prioridades y estrategias definidas por la Municipalidad de Puerto Cortés, lo cual exige su involucramiento en la formulación e implementación del plan.

Recomendaciones

- Efectuar una socialización exhaustiva del proyecto puede facilitar la participación de los patronatos y demás fuerzas vivas del municipio durante el proceso de elaboración e implementación del PDM-OT.
- La formulación del plan de desarrollo es un proceso eminentemente participativo que debe de ser liderado por el Alcalde y la Corporación Municipal como máximas autoridades del municipio.
- La materialización de la participación de los distintos actores claves y estratégicos identificados con el Mapeo de Actores Claves se realizará a partir del establecimiento de las mesas temáticas.
- Las mesas temáticas deben contemplarse como un espacio de reflexión permanente donde los actores analizan de manera colectiva la problemática concerniente a cada sector y definen a través del consenso las estrategias a seguir para enfrentar los problemas priorizados.
- Para analizar a profundidad la problemática concerniente a cada sector se sugiere el establecimiento de nueve mesas temáticas, a saber: vulnerabilidad, medioambiente, vialidad y transporte, salud, educación, desarrollo económico local, seguridad ciudadana, estructura e infraestructura, y urbanismo.

- Las mesas temáticas se fundamentan en los resultados del Mapeo de Actores Claves y se consideran la base para seleccionar a los miembros del Consejo de Desarrollo Municipal Ampliado (Consejo Municipal de Ordenamiento Territorial) que se encargará de monitorear y evaluar la implementación del plan de desarrollo.
- Estas mesas temáticas deberán ser inicialmente propiciadas, coordinadas y lideradas principalmente por la Municipalidad, pero con el tiempo se espera que se institucionalicen, para que los actores involucrados se apropien del espacio de participación y definan los reglamentos que regirán su funcionamiento.

XIV BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA

- ✓ Aguilar, I. 2009. Mapeo de Actores Claves Multidimensional de Erandique; Cohesión y Desarrollo Territorial. Tesis de Licenciatura en Trabajo Social. Tegucigalpa, Honduras. Universidad Nacional Autónoma de Honduras.
- ✓ CCIPCO (Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa). 2008. Industrias afiliadas a la CCIPCO en el 2008. Base de datos en formato digital. Puerto Cortés, HN.
- ✓ CCIPCO (Cámara de Comercio e Industrias de Puerto Cortés y Omoa). 2010. Industrias afiliadas a la CCIPCO en el 2010. Base de datos en formato digital. Puerto Cortés, HN.
- ✓ Consejo Municipal de Desarrollo Educativo. 2010. Plan Estratégico Educativo de Puerto Cortés. Puerto Cortés, HN, Municipalidad de Puerto Cortés.
- ✓ Dirección Distrital de Educación. 2010. Estadísticas educativas del Municipio de Puerto Cortés. Bases de datos en formato digital. Puerto Cortés, HN.
- ✓ Dirección Ejecutiva Plan Puebla Panamá. 2008. Coordinación de información, consulta y participación. San Salvador, El Salvador.
- ✓ ENP (Empresa Nacional Portuaria). 2008. Proyecto de Expansión y Modernización de Puerto Cortés. Presentación en Power Point. Puerto Cortés, HN.
- ✓ FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación). 2001. Socio-Economic and Gender Analysis Programme (SEAGA); Intermediate Level Handbook. Roma. 184p.
- ✓ FAO (Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación). 2001. Socio-Economic and Gender Analysis Programme (SEAGA); Field Level Handbook. Roma. 135p.
- ✓ INE (Instituto Nacional de Estadística). 2001. Censo Nacional de Población y Vivienda. Base de datos Redatam.
- ✓ Melgar, M. (2006). Manual para el Desarrollo del Mapeo de Actores Claves (MAC) (en línea). Consultado 20 sept. 2010. Disponible en: <http://www.gestiopolis.com/recursos6/Docs/Ger/manual-desarrollo-sostenible-mac.htm#mas-autor>

- ✓ Secretaría de Planificación y Cooperación Internacional (SEPLAN). 2010. Guía Metodológica para la Elaboración de Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento territorial (PDM-OT). Tegucigalpa, MDC.
- ✓ Secretaría de Planificación y Cooperación Internacional (SEPLAN). 2010. Planes de Desarrollo Municipal con Enfoque de Ordenamiento territorial (PDM-OT), Caja de Herramientas. Tegucigalpa, MDC.
- ✓ Unidad de Investigación y Estadística Social (UIES). Estadísticas varias del Municipio de Puerto Cortés. Puerto Cortés, HN, Municipalidad de Puerto Cortés.

XV ANEXOS

Anexo 1. Listado de actores entrevistados en el Municipio de Puerto Cortés

No.	Nombre	Institución
001	Lourdes Suyapa Ramírez	Unidad de Investigación y Estadística Social
002	Omar Gonzalo Flores	Unidad de Ordenamiento Territorial
003	Alma Doris	Escuela 11 de Junio
004	Marco Antonio Ferrufino	SITRAENP
005	Moisés Toledo	Gerencia Técnica Municipal
006	Kay Bodden	Unidad de Gestión Ambiental
007	Catalina Elizabeth Ávila	COOMPOL
008	Antonieta Reyes	Cámara de Turismo
009	José Rogelio Rivas	Comisionado Municipal
010	Nelly Maritza Hernández	Centro de Salud
011	Gualberto Benítez Chávez	Junta de Aguas El Chile
012	José Torres Barahona	Asociación de Pastores
013	Abbie Leticia Lara	Arquitecta
014	Hernán Canales	Jefe de Bomberos de Puerto Cortes
015	Denis Ramos	Club Rotario
016	Jorge Mauricio Paredes	Presidente Cruz Roja
017	Roberto López Lemus	Cámara de Comercio
018	Ivis Alejandro Crespo	Unidad de Vialidad y Transporte
019	José Eleazar Riera	Abogado
020	Norma Lizzeth Romero	Banco de Occidente
021	Benjamín Serrano Orellana	Asociación de Transportistas
022	Maria Luisa Pineda	COMIXVEN
023	Nelson Amílcar Navarro	Cooperativa de Pescadores
024	Carlos Eduardo Izaguirre	AHCORENA
025	Juan Ramón Fúnez	CEPUDO
026	José Maria Ibero	Pastoral Social de la Iglesia Católica
027	Mario Alberto Cano	Asociación Prensa Hondureña
028	José Alexis Anderson	Unidad de Arte, Cultura y Turismo Municipal
029	Amado Flores Maradiaga	Comisión Comunitaria de Seguridad Ciudadana
030	Benjamín Castro Flores	Cámara de transporte de carga de Honduras
031	Geovanni Marie Santos	Jefatura de Sistemas ENEE
032	José Omar Díaz	Comisario de Policía
033	José Roberto Bolaños	Instituto Franklin Delano Roosevelt
034	Ángel Samir Rodríguez	Comisario Departamental de Transito
035	Felipe Montes Cantarero	Capitanía de Puerto de la Marina Mercante
036	Norma Lizzeth de Ávila	Cooperativa Mixta La Providencia Limitada
037	Mario Rolando Álvarez	Base Naval
038	Reyna Virginia Alvarado	Ex Vice Alcalde Municipal
039	José Avila Lobo	Club de Leones Puerto Cortes
040	Oscar Rolando Navarro	Asociación de Taxistas
041	Rafael Arnaldo Pineda	Cooperativa Interurbana de Transporte Unidos Limitada

No.	Nombre	Institución
042	Mirna Estrella Matta	Consejo de Directores de Escuelas Distrito No.13
043	Raúl Antonio Roque	Pastoral Social Iglesia Católica de Puerto Cortes
044	Martha Adriana Domínguez	Federación de Asociaciones Femeninas de Honduras
045	John Henry Sierra Figueroa	Organización de Desarrollo Empresarial Femenino (ODEF)
046	Clara Suyapa Reyes	Gerencia Regional de HONDUTEL
047	José Tadeo Ulloa Licona	Parroquia de la Exaltación de la Santa Cruz
048	Florentino Díaz Vijil	Empresa de Transporte Isabel
049	Carlos Alberto Chinchilla	Empresa de Transportes Urbanos Porteños (EMTUPO)
050	Clemente Hércules	Cámara de Comercio e Industria de Puerto Cortes
051	Germán Cortés Coto	Cooperativa Porteña de Transporte Urbano Limitada (COPTUL)
052	Elías Martínez Sanabria	Transportes Urbanos Elías
053	Osman Efraín Maldonado	Delegación de Migración Puerto Cortes
054	José Leonel Díaz Alemán	Sindicato Profesional de Docentes de Honduras (SINPRODOH)
055	Leonel Flores Vélez	Colegio de Abogados de Honduras (Puerto Cortes y Omoa)
056	Joaquina Servellón Borjas	Colegio de Pedagogos de Honduras (COLPEH)
057	Elmer Adalid Guerrero López	Colegio de Médicos de Honduras
058	Juan Carlos Zúñiga Reyes	Proyecto de Calidad Educativa-FEREMA

Anexo 2. Cuestionario para Actores Claves Institucionales

Cuestionario para Actores Claves Institucionales			
I. Datos Generales			
1. Nombre de la organización:			
2. Dirección:			
3. Teléfono fijo:		4. Teléfono celular	
5. Personas de contacto:			
6. Correos electrónicos:			
7. Fecha de fundación:			
8. No. Personalidad Jurídica:			
II. Información Organizacional			
9. ¿Cuál es el área geográfica de influencia de su organización?			
10. ¿Cuál es la membresía actual?	Hombres:	Mujeres:	Total:
11. ¿Cuáles son las organizaciones de base afiliadas?			
12. ¿Cuál es el objetivo institucional?			
13. ¿Cuáles son las áreas de trabajo?			
14. ¿Qué proyectos han ejecutado en los últimos 5 años?			
15. ¿Qué alianzas institucionales establecieron en los últimos 5 años?			
III. Información Sectorial			
16. ¿Qué investigaciones o estudios del sector o municipio ha realizado (o conoce) su organización?			
17. ¿Cuál es la problemática actual del sector?			
IV. Visión de Futuro del Municipio			
18. ¿Qué cambios han ocurrido en su municipio en los últimos diez años?			
19. ¿Cuáles son los principales problemas que enfrenta su municipio actualmente?			
20. ¿Cuál es el potencial de su municipio?			
21. ¿Qué cambios cree que serían convenientes para su municipio en los próximos años?			
22. ¿Quiénes deberían impulsar los cambios en el municipio?			
23. ¿Cuál sería el rol de su sector u organización en logro del futuro deseado?			

V. Conocimiento sobre Ordenamiento Territorial
24. ¿Qué entiende por Ordenamiento Territorial?
VI. Recomendación de Actores Claves
25. ¿Qué organizaciones o individuos se deben considerar como actores claves en el proceso de Ordenamiento Territorial de su municipio?

Anexo 3. Cuestionario para Informantes Claves Expertos

Cuestionario para Informantes Claves Expertos			
I. Datos Generales			
1. Nombre completo:			
2. Dirección:			
3. Teléfono fijo:		4. Teléfono celular:	
4. Correos electrónicos:			
II. Información Sectorial o por Áreas			
5. ¿Con cuál sector o área de trabajo se encuentra vinculado?			
6. ¿Qué investigaciones o estudios sobre el municipio conoce o ha realizado usted?			
III. Visión de Futuro del Municipio			
7. ¿Qué cambios han ocurrido en su municipio en los últimos diez años?			
8. ¿Cuáles son los principales problemas que enfrenta su municipio actualmente?			
9. ¿Cuál es el potencial de su municipio?			
10. ¿Qué cambios cree que serían convenientes para su municipio en los próximos años?			
11. ¿Quiénes deberían impulsar los cambios en el municipio?			
12. ¿Cuál sería el rol de su sector u área de trabajo en logro del futuro deseado?			
IV. Conocimiento sobre Ordenamiento Territorial			
13. ¿Qué entiende por Ordenamiento Territorial?			
V. Recomendación de Actores Claves			
14. ¿Qué organizaciones o individuos se deben considerar como actores claves en el proceso de Ordenamiento Territorial de su municipio?			

Anexo 4. Listado de participantes en el taller de análisis de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés



Listado de Participantes en Reuniones de Trabajo del Proyecto Gestión Integral de Tierras/Plan de Ordenamiento Territorial

Lugar: Salon de Sesiones Municipalidad P.C. Fecha: 6 de septiembre del 2010
 Facilitador(es): Maricela Pineda, Oscar Castillo
 Objetivo de la reunión: Taller para la identificación y análisis de actores claves en Puerto Cortés

No.	Nombre Completo	Organización	Cargo	Teléfono	Correo electrónico	Firma
1	Claudia E. Zaldívar Cobain	Municipalidad P.C.	Jefe SIG	665-3228	sig@puertocortes.com	[Firma]
2	Diana A. Méndez	MPC	Gl. Planif. Des.	665-3610	planificadu@puertocortes.com	[Firma]
3	Mercedes Antón	MPC	Director de BMS	665-5534	antonm2.mercedes@puertocortes.com	[Firma]
4	José Antonio Vázquez	MPC	Secretaría	665-01-83	jvazquez1962@hotmail.com	[Firma]
5	María Ferrnán Antón	Bombas	Asistente Reg.	665-01-83	mariaferrnananton@gmail.com	[Firma]
6	Moisés A. Toledo S.	Guatemala Mpel	Ger. Tec.	6650416	moisasa@guatemala.com	[Firma]
7	Omar Flores	Ord. Terr.	Jefe	665-0183	catas10mpc@yahoo.com	[Firma]
8	Manuel Gálvez M.	Unidad de Planif.	Ger.	665-6537	mcastillo@puertocortes.com	[Firma]
9	Dávalos O. Urzúa	Municipalidad	Procurador	99793912	davalos63@hotmail.com	[Firma]
10	Lourdes Ramírez	UNDES	Jefe UNDES	9967-2324	lourdesramirez@yahoo.com	[Firma]
11	Rosibel Torres	Municip.	Regidora	99756767	rosibel-torres@hotmail.com	[Firma]
12						
13						
14						
15						

Anexo 5. Fotografías del taller de análisis de actores claves en el Municipio de Puerto Cortés

